

中共郭滩镇委员会文件

郭发〔2026〕2号



中共郭滩镇委员会 郭滩镇人民政府 关于2025年法治政府建设情况的报告

2025年，郭滩镇党委、镇政府在县委、县政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神及二十届二中、三中全会、四中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕中央、省委、市委、县委关于法治建设的系列决策部署，按照《河南省法治政府建设实施方案（2021-2025年）》总体要求，以扎实推进依法行政、全面建设法治政府为核心目标，统筹谋划、系统推进、狠抓落实，全镇法治政府建设取得新进展、新成效，为郭滩镇社会经济高质量发展提供了坚实的法治保障。现将2025年度法治政府建设情况报告如下：

一、2025年度郭滩镇党政主要负责人履行推进法治建设第一责任

人职责，加强法治政府建设的有关情况

2025年，郭滩镇党委、镇政府严格对标《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》及我省实施办法，镇党委主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，坚持高位推动、以上率下，将法治建设摆在全局工作的重要位置，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核，有力推动了全镇法治政府建设各项任务落地生根。

（一）坚持政治引领，筑牢法治建设思想根基。

镇党委、镇政府主要负责人始终将学习贯彻习近平法治思想作为首要政治任务，带头深学细悟、笃信践行。一是强化理论武装。通过党委理论学习中心组学习、专题研讨会、干部大会等形式，组织深入学习习近平法治思想的“十一个坚持”核心要义，及时跟进学习习近平总书记关于全面依法治国的最新重要讲话和指示批示精神，全年组织镇党委理论学习中心组专题学习法治相关内容12次，举办全镇干部法治专题讲座4场，不断夯实运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的思想自觉和行动自觉。二是严守政治纪律。始终将党的政治建设摆在首位，教育引导全镇党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保法治政府建设始终沿着正确政治方向前进。严格执行重大事项请示报告制度，确保党中央和上级党委关于法治建设的决策部署在郭滩镇不折不扣落实。三是强化组织领导。及时调整充实以镇党委、镇政府主要负责人为双组长的法治政府建设领导小组，完善工作规则和成员单位职责，定期召开领导小组会议，研究审议法治政府建设年度工作计划、重要制度文件、重大执法决定等事项。2025年，共召开领导小组会议12次，听取各班子成

员履行法治建设职责情况汇报4次，层层传导压力，压紧压实责任。

（二）健全决策机制，提升依法科学民主决策水平。

第一责任人带头严格执行《重大行政决策程序暂行条例》，推动行政决策规范化、法治化。一是完善决策程序。坚持民主集中制，修订完善《郭滩镇党委议事规则》和《郭滩镇政府工作规则》，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序。凡涉及全镇经济社会发展规划、重大财政资金使用、重要公共资源配置、重大建设项目等“三重一大”事项，一律提交镇党委会或镇长办公会集体研究决定，确保决策权限合法、程序合规、内容适当。二是发挥法律顾问作用。深化法律顾问制度建设，在聘请1名常年法律顾问的基础上，探索建立“法律顾问+公职律师+司法所工作人员”的复合型法律顾问团队。要求法律顾问全过程参与重大行政决策、规范性文件起草、合同协议审查、复杂行政复议诉讼案件处理等工作，全年提供法律咨询意见20余件次，审查各类合同、文件15份，参与重大决策论证5次，有效防范了法律风险。三是加强规范性文件管理。严格执行规范性文件制定程序，落实公开征求意见、合法性审查、集体审议、统一发布和备案审查制度。对以镇政府名义印发的规范性文件进行了严格的合法性审核和备案，清理过时的规范性文件，维护法制统一。

（三）聚焦依法行政，强力推动严格规范公正文明执法。

镇党委、镇政府主要负责人将规范行政执法作为法治政府建设的关键环节，亲自部署、亲自督导。一是深化行政执法体制改革。严格落实上级关于深化乡镇管理体制机制改革和综合行政执法改革的部署要求，进一步梳理明晰镇级行政执法权责清单，推动执法权限、执法力量下沉。加强镇综合行政执法大队规范化建设，配齐配强执法装备，

确保承接的执法事项接得住、管得好。二是全面推行行政执法“三项制度”。行政执法公示制度方面，依托镇政府门户网站、政务公开栏等平台，依法及时公开行政执法主体、人员、职责、权限、依据、程序、监督方式和救济渠道等信息，全年公示行政处罚结果信息11条。执法全过程记录制度方面，为一线执法人员配备执法记录仪、移动执法终端等设备，规范文字记录，强化音像记录管理，确保执法行为全过程留痕、可回溯管理。重大执法决定法制审核制度方面，明确审核机构、范围和标准，对涉及重大公共利益、可能造成重大社会影响或引发社会风险、直接关系行政相对人或第三人重大权益等执法决定，必须经过法制审核，未经审核或审核不通过的不得作出决定。2025年，共对5件重大行政执法决定进行了法制审核。三是强化执法监督与培训。组织开展行政执法案卷评查2次，覆盖行政处罚、行政强制、行政许可等主要执法类型，发现问题及时督促整改。举办全镇行政执法人员业务培训班4期，围绕新修订的《行政处罚法》、《行政许可法》、《行政强制法》以及执法实务、文书制作等内容进行系统培训，覆盖执法人员一百余人次，组织参加执法资格认证考试，确保所有在岗执法人员持证上岗、亮证执法。

（四）抓实普法宣传，着力营造浓厚法治氛围。

切实履行普法领导责任，推动“八五”普法规划在郭滩镇深入实施。一是精心谋划部署。将普法工作纳入镇党委年度工作要点和全镇经济社会发展规划，制定《郭滩镇2025年度普法依法治理工作要点》，明确责任分工，形成“党委领导、政府实施、部门协同、全民参与”的大普法格局。二是突出重点对象。抓住领导干部这个“关键少数”，落实党委理论学习中心组学法、政府班子会议会前学法制度，组织全镇干部参加在线学法考试，参考率、合格率均达100%。聚焦青少年群

体，组织法治副校长开展“法治进校园”活动12场次，覆盖全镇所有中小学。针对企业经营管理人员和农民工，开展“送法进企业”、“法治体检”等活动8次。三是创新宣传形式。在用好宣传栏、横幅、宣传册等传统载体的基础上，大力拓展线上普法阵地。优化“郭滩政务”微信公众号法治专栏，定期推送以案释法、法律解读等内容60余期。结合“4·15”国家安全教育日、“民法典宣传月”、“12·4”国家宪法日等重要节点，组织开展集中宣传、法律咨询、等活动7场次，发放各类普法资料1千余份，受众达2千余人次。

（五）树牢强基导向，夯实法治建设基层基础。

镇党委、镇政府主要负责人高度重视法治工作队伍和基层治理体系建设。一是加强法治队伍建设。积极争取支持，鼓励在职干部参加法律职业资格考试和学历教育，提升专业素养。二是推进“一站式”矛盾纠纷调处平台建设。整合司法所、派出所等力量，规范运行镇级“一站式”矛盾纠纷调处中心，建立健全受理登记、分流指派、调处化解、跟踪回访等闭环工作机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，充分发挥人民调解“第一道防线”作用，有效将矛盾化解在基层、消除在萌芽状态。三是优化法治化营商环境。镇党委、镇政府主要负责人带头联系服务企业，组织相关部门开展“送政策、送服务、解难题”活动。严格执行“入企检查扫码”制度，规范涉企执法检查，推行“双随机、一公开”监管，最大限度减少对企业正常生产经营的干扰。

二、2025年度推进法治政府建设的主要举措和成效

2025年，郭滩镇紧紧围绕法治政府建设目标任务，聚焦重点领域和关键环节，多措并举，扎实推进，各项工作取得显著成效。

（一）主要举措

1、健全工作机制，强化组织保障体系。

一是完善领导架构。根据人员变动情况，及时调整镇法治政府建设领导小组成员，由镇党委书记、镇长担任双组长，分管政法、依法行政的班子成员担任副组长，相关站所负责人为成员，办公室设在镇司法所，负责日常协调、督导、考核工作。二是细化责任分工。印发《郭滩镇 2025 年法治政府建设工作要点及责任分工》，未全年法治政府建设任务明确责任单位、完成时限和标准要求，形成“任务清单+责任清单”的工作推进模式。三是强化经费保障。将法治政府建设经费纳入镇财政预算，重点保障行政执法装备更新、普法宣传、人员培训、法律顾问费等支出，为工作开展提供有力支撑。

2、深化“放管服”改革，持续优化营商环境。

一是推进政务服务标准化。按照“应进必进”原则，推动更多政务服务事项进驻镇便民服务中心，优化窗口设置，推行“一窗受理、集成服务”。梳理公布镇级政务服务事项清单和办事指南，实现同一事项无差别受理、同标准办理。二是加强事中事后监管。全面推行“双随机、一公开”监管，制定年度抽查计划并组织实施，及时公开抽查结果。对新技术、新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，制定并落实轻微违法行为依法免予处罚清单。

3、规范权力运行，织密扎牢制度笼子。

一是动态管理权责清单。根据法律法规立改废释和上级下放权限情况，组织对镇级权责清单进行全面梳理和动态调整，并在政府网站公示，确保权责清晰、于法有据。二是强化行政规范性文件管理。严格执行规范性文件制定程序，履行公开征求意见、合法性审查、集体讨论决定和备案程序。三是健全内部控制制度。修订完善机关财务、政府采购、资产管理、工程项目管理等内部制度，强化关键岗位和重点环节的风险防控，确保各项权力在制度约束下运行。

4、严格行政执法，维护社会公平正义。

一是加强执法资格管理。组织开展行政执法证件申领、换发和年度审验工作，确保所有执法人员持证上岗、亮证执法。清理不具备执法资格的人员从事执法活动的情况。二是规范执法程序。严格执行行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。统一行政执法文书格式，规范案卷归档标准。组织案卷评查活动，评选优秀案卷，通报问题案卷，督促整改。三是加大重点领域执法力度。围绕生态环境保护、自然资源管理、安全生产、食品药品安全、社会治安、城乡建设等重点领域，依法开展专项整治和常态化执法检查。全年共实施行政处罚 8 件，行政强制 0 件，行政检查 3 件，行政许可 0 件，未发生因执法不当引发的重大负面舆情或群体性事件。

5、强化制约监督，确保权力阳光运行。

一是自觉接受各方监督。认真执行向镇人大报告工作制度，依法接受司法监督，尊重并执行人民法院生效裁判，认真办理司法建议和检察建议。镇政府本年度未发生行政诉讼案件。二是深化政务公开。认真贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，坚持以公开为常态、不公开为例外，通过县政府门户网站郭滩镇板块、镇政务公开栏等平台，主动公开财政预决算、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设、民生资金分配使用等领域信息。三是畅通社会监督渠道。公布行政执法监督投诉举报电话和邮箱，在镇便民服务中心设立意见箱，及时受理和查处群众反映的执法不规范等问题。邀请群众代表、企业代表担任行政执法监督员，参与执法检查、案卷评查等活动。

（二）主要成效

通过上述举措的扎实推进，郭滩镇 2025 年法治政府建设成效显著：

1、依法行政意识普遍增强。 全镇各级领导干部和行政执法人员的法治观念、程序意识、证据意识显著提升，“决策先问法、办事要依法、解决问题靠法”逐渐成为自觉行动和普遍习惯。年度依法行政考核优秀率较上年提升3个百分点。

2、政府履职效能明显提高。“放管服”改革持续深化，政务服务更加便捷高效，市场主体和群众的满意度不断提升。行政执法行为更加规范透明，执法公信力得到增强。

3、社会治理法治化水平稳步提升。 矛盾纠纷多元化解机制有效运行，“民转刑”案件、群体性事件发生率持续下降。基层依法治理能力增强，民主法治示范村创建成果得到巩固。

4、法治社会基础不断夯实。普法宣传教育深入人心，全社会尊法学法守法用法的氛围更加浓厚。公共法律服务体系更加完善，群众寻求法律帮助的渠道更加畅通。法治文化建设取得新进展，涌现出一批具有地方特色的法治文化阵地和活动品牌。

5、法治建设保障更加有力。法治政府建设的组织领导体系、工作机制、队伍保障、经费投入等方面得到全面加强，为法治郭滩建设长远发展奠定了坚实基础。

三、2025年度推进法治政府建设存在的不足、原因和问题整改情况

我镇在肯定成绩的同时，也客观审视了工作中存在的短板和弱项，并坚持问题导向，积极推动整改。

（一）存在的不足及原因分析

1、行政执法规范化水平仍有提升空间。具体表现在：部分领域执法案卷文书制作不够严谨规范，少数执法人员在执法过程中存在重实体、轻程序的倾向；执法全过程音像记录的质量和档案管理有待加

强；跨部门联合执法的协调机制不够顺畅。主要原因：一是部分执法人员业务培训不够系统深入，对新法律法规和执法技能掌握不熟练；二是执法监督的常态化、精细化程度不够，内部纠错机制有时流于形式；三是不同执法部门之间信息共享、协同联动的平台和机制尚不完善；四是专职法制审核人员力量薄弱，多由其他岗位干部兼任。

2、法治宣传教育的精准性和实效性有待增强。具体表现在：面向农村老年人、残疾人等特殊群体的普法方式较为单一，接受度不高；“谁执法谁普法”责任制在部分站所落实中存在“走过场”现象，普法与业务工作结合不紧；运用新媒体普法的影响力、互动性有待提升。主要原因：一是普法工作创新意识不强，对新媒体时代普法规律研究不够；二是普法责任落实的考核评估机制不够健全，压力传导不足；三是普法资源相对有限，专业化、社会化的普法力量参与度不高。

3、基层法治队伍能力建设需持续加强。具体表现在：镇司法所、综合行政执法大队等法治工作机构人员编制紧张，一人多岗、事务繁杂现象突出；具备法律职业资格或系统法律教育背景的专业人才依然匮乏；部分村“法律明白人”、人民调解员的业务能力和稳定性有待提高。主要原因：一是基层编制资源总体受限，法治专业人才引进存在现实困难；二是对现有法治工作人员的持续性、系统性培训投入不足；三是基层法治工作待遇保障、职业发展空间对人才的吸引力有限。

4、法治化营商环境建设需深化细化。具体表现在：部分惠企政策的宣传解读和落地“最后一公里”存在堵点；涉企行政执法检查的统筹性、计划性可以进一步加强，避免多头检查、重复检查；为企业提供个性化、精准化法律服务的机制不够完善。主要原因：一是服务企业的主动意识和精细化水平有待提升；二是政企沟通协商机制不够常态化、制度化；三是整合法律服务资源服务企业的平台和载体建设

相对滞后。

（二）问题整改情况

针对上述问题，我镇在 2025 年工作中已采取了一系列整改措施，并取得初步成效：

1、针对行政执法规范化问题。一是组织开展为期两个月的“行政执法规范化提升”专项行动，聚焦案卷评查、程序规范、文书制作等薄弱环节进行集中整改和培训。修订完善了《郭滩镇行政执法案卷立卷归档标准》。二是加强执法监督，增配法制审核人员，强化对重大执法决定和日常执法行为的法制监督。每季度开展一次执法案卷抽查评查并通报结果。三是建立由镇综合行政执法大队牵头的跨部门执法协调联席会议制度，定期会商解决执法协作中的问题。整改后，执法案卷优秀率提升至 15%。

2、针对法治宣传教育实效性问题。一是制定《郭滩镇精准普法工作方案》，针对不同群体需求，编制差异化普法资料和课程。例如，针对老年人开展防诈骗专题普法，制作方言版普法音频。二是将“谁执法谁普法”责任制落实情况纳入年度绩效考核，要求各执法站所报送年度普法计划和典型案例。

3、针对法治化营商环境问题。一是开展“送政策进企业”活动，梳理汇编惠企政策“一卡通”，由镇班子成员带队上门宣讲。二是制定《郭滩镇涉企行政执法检查年度计划》，严格控制检查频次，推行“综合查一次”。三是依托镇公共法律服务工作站，设立“企业法律服务专窗”，组织法律顾问团队为有需求的企业提供“法治体检”。

四、2026 年度推进法治政府建设的初步安排

2026 年是实施“十四五”规划的关键一年，也是深化法治政府建设的重要一年。郭滩镇将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，全面贯彻习近平法治思想，认真落实中央、省委、市委、县委关于法治建设的决策部署，紧紧围绕高质量发展这个首要任务，以更大的决心、更实的举措，奋力开创法治政府建设新局面。初步安排如下：

（一）持续强化思想政治引领，在学思践悟习近平法治思想上达到新高度。

把深入学习领会习近平法治思想作为长期政治任务，纳入镇党委理论学习中心组学习、干部教育培训的必修课程，分专题开展研讨交流。组织开展“法治思想大学习、法治能力大提升”主题活动，推动全镇党员干部特别是领导干部完整、准确、全面把握习近平法治思想的精髓要义和实践要求。

加强对学习贯彻习近平法治思想的宣传报道，推出一批有深度、有分量的学习体会和实践案例，营造浓厚的学习贯彻氛围。

（二）着力完善依法行政制度体系，在规范权力运行上实现新突破。

严格落实重大行政决策程序规定，完善公众参与平台和专家论证机制，确保所有重大决策于法有据、程序正当、风险可控。加强规范性文件全生命周期管理，严控发文数量，提高文件质量，强化备案审查和动态清理。深化权责清单制度建设，根据法律法规变化和改革要求，及时调整更新清单内容，并向社会公开。健全政府合同管理制度，强化合法性审查和履约监督，防范合同法律风险。

（三）深入推进严格规范公正文明执法，在提升执法质效上展现新作为。

全面深化综合行政执法体制改革，进一步理顺执法体制，优化执法力量配置，加强执法协作。高标准落实行政执法“三项制度”，推

进执法信息公示平台规范化建设,强化音像记录设备配备和应用管理,严格法制审核标准和责任。开展行政执法队伍“岗位大练兵、技能大比武”活动,重点加强新法律法规、执法实务、应急处置等培训。加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,严厉查处违法违规行为,维护公平竞争的市场秩序和群众合法权益。

(四)健全完善矛盾纠纷多元化解机制,在促进社会和谐稳定上取得新成效。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,推动镇村“一站式”矛盾纠纷调处平台提质增效,完善多元化解衔接联动机制。

加强人民调解组织建设和队伍建设,提高调解员专业素养和调解协议司法确认率。提升信访工作法治化水平,深入推进依法分类处理信访诉求,落实领导干部接访下访和包案化解制度。完善公共法律服务体系,提升服务站点效能,扩大法律援助覆盖面,更好满足人民群众日益增长的法律服务需求。

(五)大力营造法治化营商环境,在服务高质量发展上激发新动能。

持续深化“放管服”改革,推进政务服务标准化、规范化、便利化,全面实施市场准入负面清单制度,落实公平竞争审查制度,破除隐性壁垒。推行包容审慎监管,完善“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理相结合机制。

建立健全常态化政企沟通机制和营商环境投诉处理机制,及时响应和解决企业合理诉求。

(六)全面深化法治宣传教育,在培育法治信仰上营造新氛围。

精心组织实施“八五”普法规划,落实“谁执法谁普法”普法责任制,推动形成大普法工作格局。创新普法方式方法,充分运用新媒

体新技术，打造更多群众喜闻乐见的普法产品。

加强法治文化建设，持续推进民主法治示范村创建，打造一批特色鲜明的法治文化阵地。突出抓好领导干部、青少年、企业经营管理等重点对象的法治教育。

（七）切实强化组织保障和队伍建设，在夯实基层基础上迈出新步伐。

加强党对法治政府建设的集中统一领导，定期听取工作汇报，研究解决重大问题。强化法治政府建设考核评价和督察问责，将考核结果作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容。加大法治人才培养和引进力度，优化队伍结构，提升专业素养。保障法治政府建设经费投入，改善工作条件，确保各项任务有效落实。

五、其他需要报告的情况
无。

中共郭滩镇委员会
郭滩镇人民政府
2026年1月20日





郭滩镇党政办公室

2026年1月20日印发
