



唐河县郭滩镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【草案公示】

注：本版本为草案公示，所有数据和内容以最终审批文件为准。

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实国家、省、市、县关于建立国土空间规划体系监督实施的重大决策部署，深入贯彻落实新发展理念，整体谋划新时代国土空间开发保护总体格局。郭滩镇人民政府组织编制《唐河县郭滩镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是郭滩镇未来15年贯彻新发展理念的空间蓝图，是各类国土空间规划保护开发利用活动的基本依据，是乡镇国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的编制依据。



目录

01 规划总则

02 发展目标与定位

03 国土空间总体格局

04 自然资源保护及利用

05 产业规划与村庄布局

06 支撑保障体系

07 国土综合整治与生态修复

08 镇政府驻地规划

01

规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，统筹安排郭滩镇域国土空间开发保护，体现战略性、提高科学性、强化权威性、加强协调性、注重操作性，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

1.2 规划原则

底线约束，节约集约。

以人为本、注重品质。

城乡融合、绿色发展。

聚焦问题、分类施策。

因地制宜、突出特色

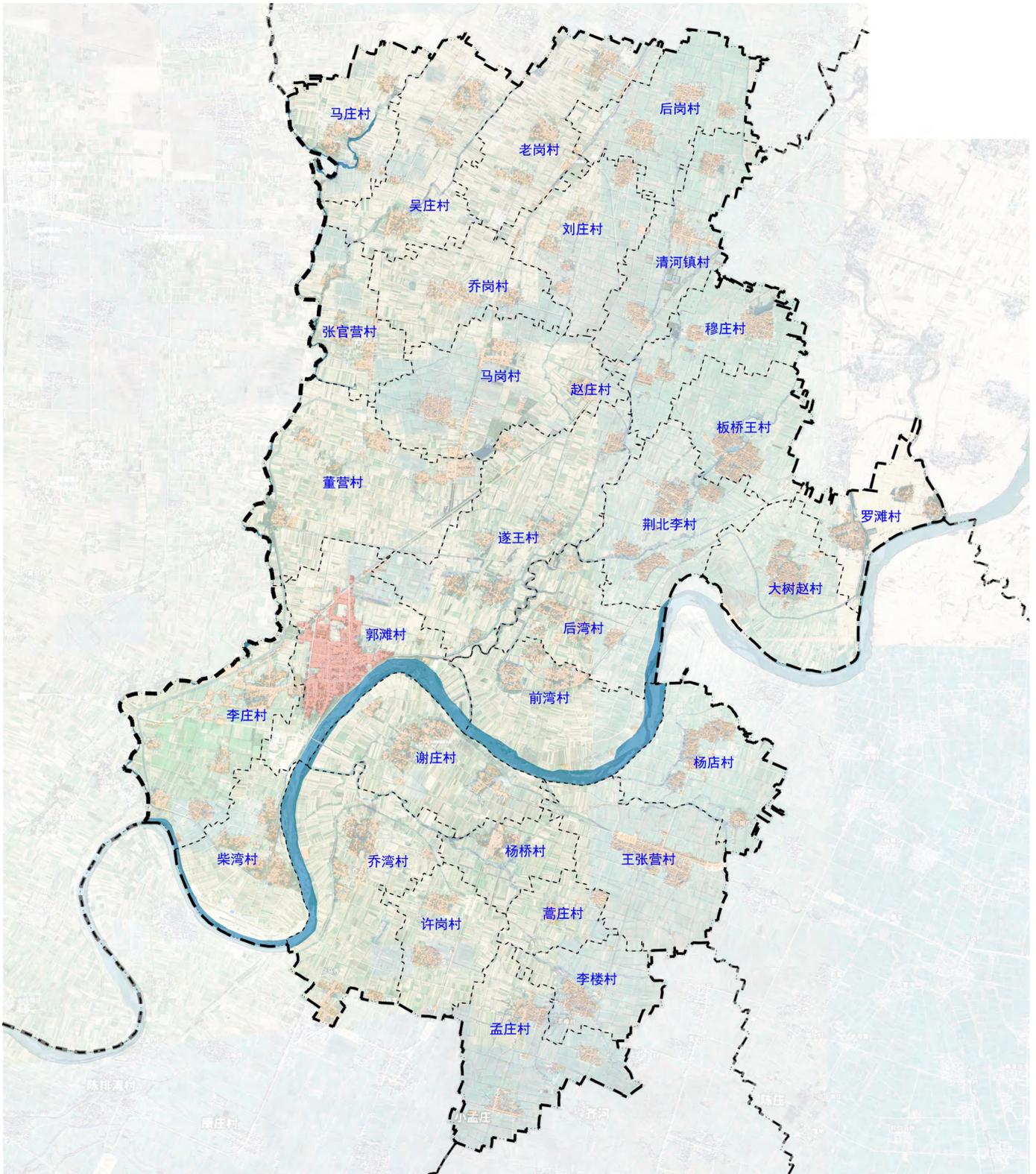
1.3 规划范围与期限



规划范围：郭滩镇行政辖区总面积123.72平方千米，下辖31个行政村。



规划期限：2021年至2035年。规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



02

发展目标与定位

2.1 目标定位

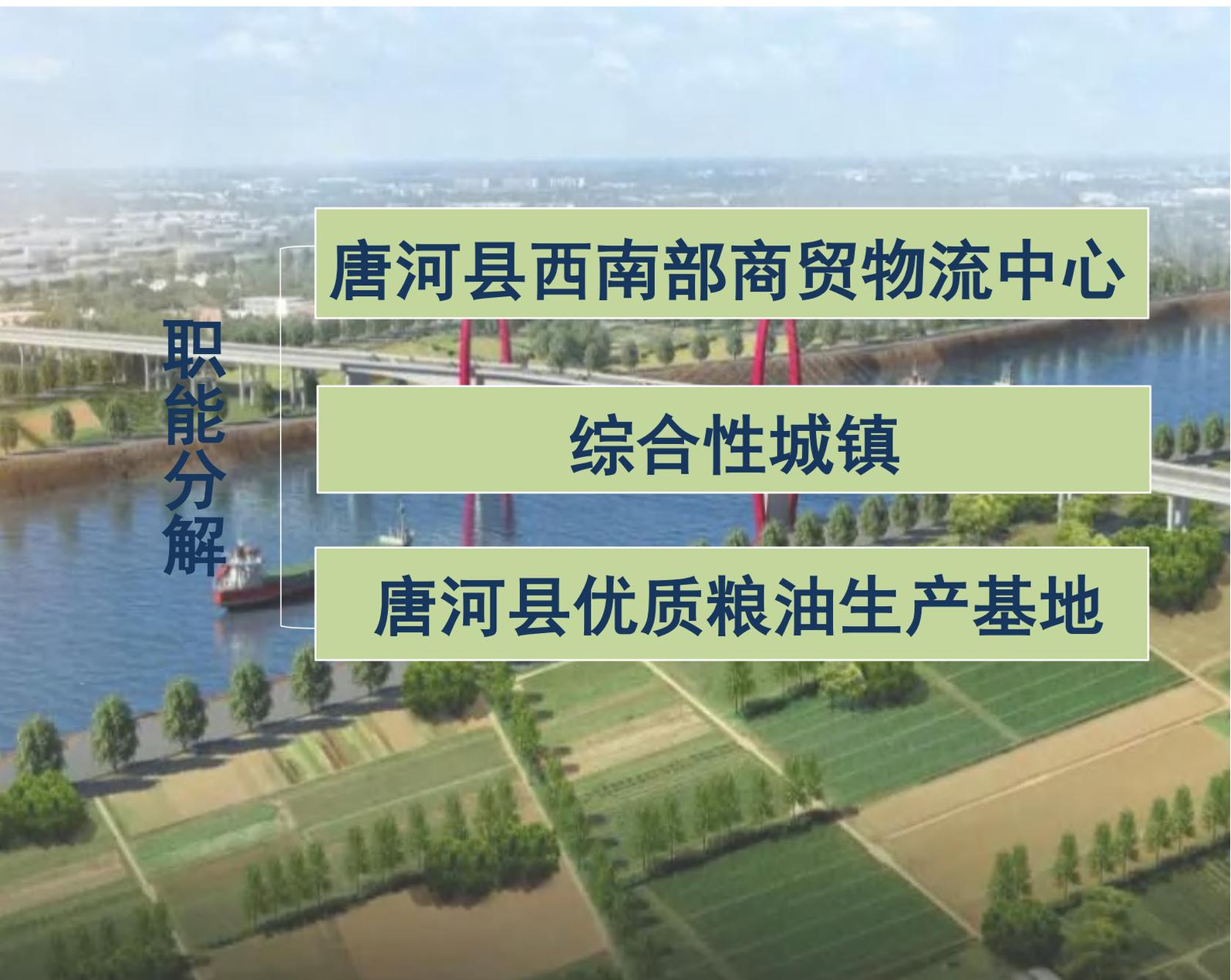
2.2 发展规模

2.3 国土空间开发保护策略

2.1 目标定位

唐河县西南部商贸物流中心及综合服务中心。

突出郭滩镇县域西南部商贸物流中心地位，强化产城融合、城乡融合、一二三产业融合，将郭滩镇打造成以商贸、物流为主，农副产品加工、旅游休闲为辅的综合性城镇。



职能分解

唐河县西南部商贸物流中心

综合性城镇

唐河县优质粮油生产基地

2.2 发展规模

- **人口规模：**至2035年，郭滩镇常住人口规模控制在5.8万人，城镇化水平达到55%。
- **用地规模：**至2035年，郭滩镇城镇建设用地控制在132.20公顷以内，村庄建设用地控制在1430.43公顷。

2.3 国土空间开发保护策略

1

区域协同 新格局

2

醉美田园 美生境

3

文旅赋能 新引擎

4

镇村共富 新样板

03

国土空间总体格局

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 国土空间规划分区

3.1 底线约束

永久基本农田

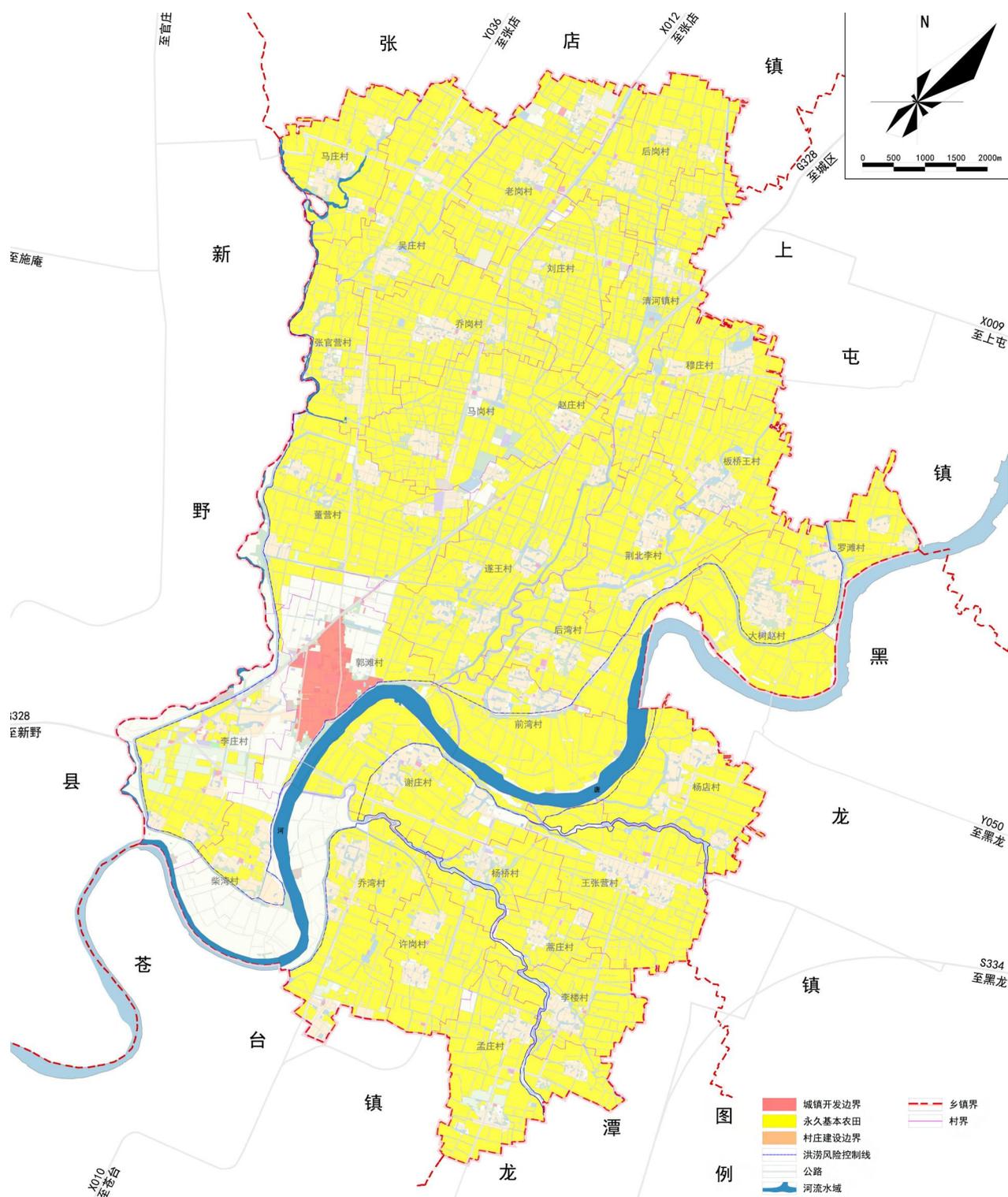
落实永久基本农田面积8274.31公顷，占郭滩镇国土总面积的66.88%。

依据《唐河县国土空间总体规划》，郭滩镇不涉及生态保护红线。

生态保护红线

城镇开发边界

落实城镇开发边界面积132.20公顷，占郭滩镇国土总面积的1.07%。



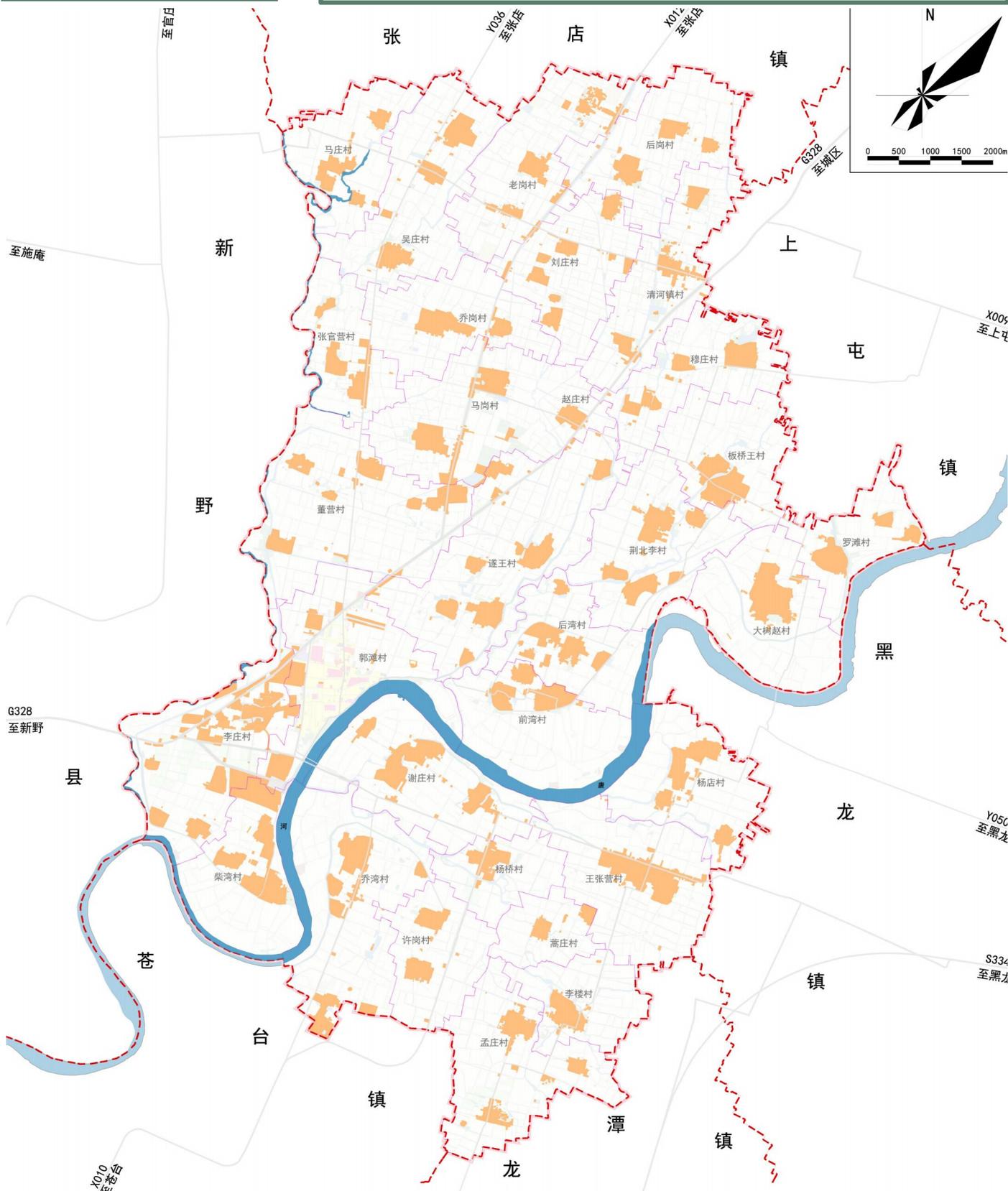
3.1 底线约束

村庄建设边界

划定村庄建设边界1430.43公顷，占郭滩镇国土总面积的11.56%。

其他控制线

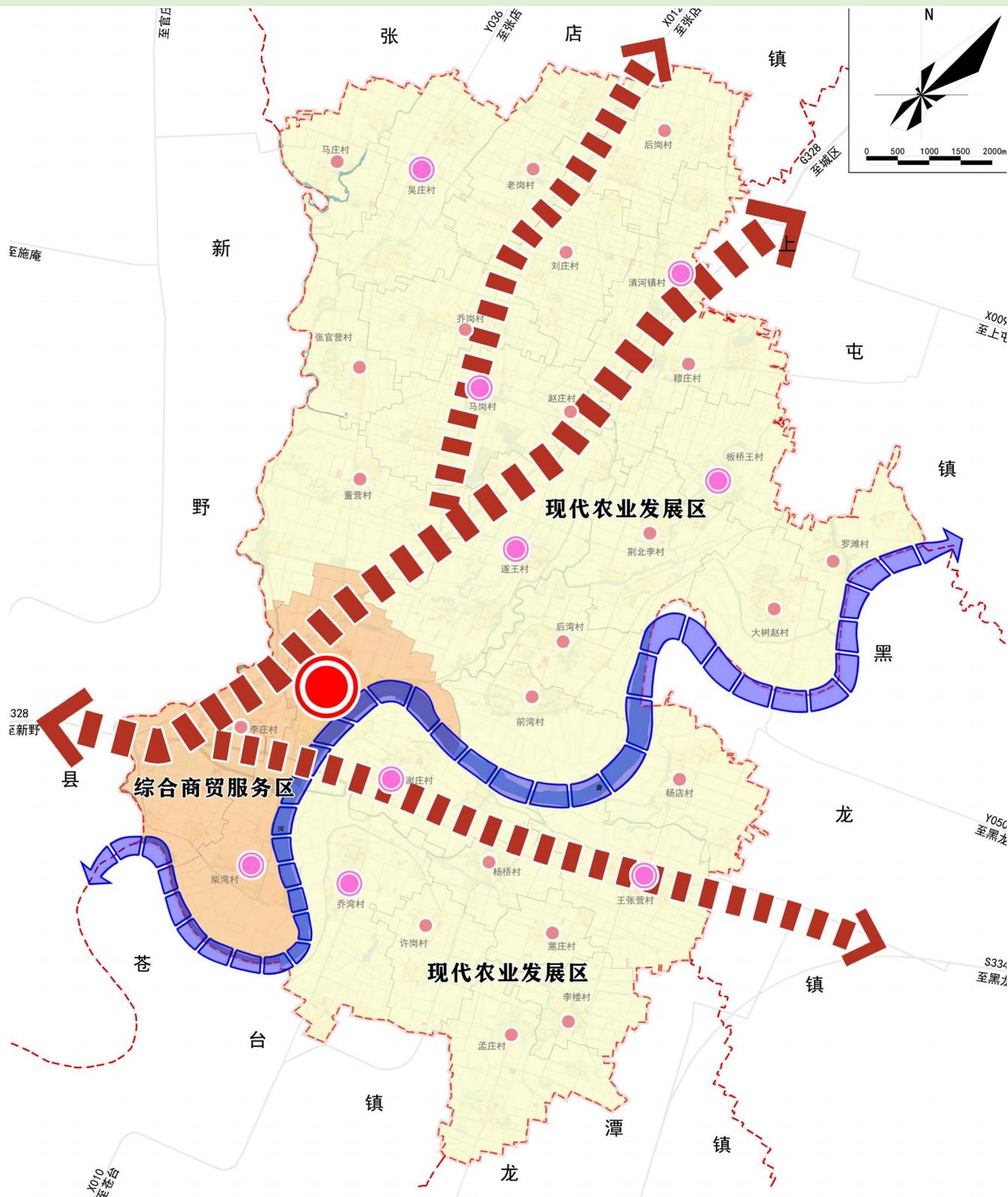
依据上位规划，对洪涝风险控制线、廊道控制线等其他控制线核准落实。



3.2 总体格局

构建“一廊三轴，一核两区”国土空间总体格局

- 一廊：即唐河生态廊道。
- 三轴：依托国道328、县道011（汤郭线）、X012（张苍线）三条主干公路形成的城镇发展轴线。
- 一核：镇区发展核。
- 两区：综合商贸服务区、现代农业发展区。



3.3 国土空间规划分区

在镇域层面划定**生态控制区**、**农田保护区**、**乡村发展区**、**城镇发展区**4类国土空间一级规划分区。



生态控制区：强化生态保育和生态建设，在不降低生态功能、不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

农田保护区：按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。



城镇发展区：内实行“详细规划+规划许可”的管理方式，在不突破国土空间总体规划建设用地规模和不违反强制性内容的前提下，可根据经济社会发展需要，对城镇发展区内的规划建设用地布局进行优化与调整。

乡村发展区：促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，统筹协调村庄建设、农田和生态保护的区域。鼓励开展农业特色产业配套设施建设和村庄建设整治。



04

自然资源保护及利用

4.1 耕地资源

4.2 水资源

4.3 林地资源

4.4 建设用地

4.1 耕地资源

■ 强化耕地用途管制

严格落实耕地保有量、永久基本农田保护目标任务，落实最严格的耕地保护制度要求，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，严格耕地占补平衡制度，确保耕地面积不减少、质量不降低。

■ 加强高标准农田建设，推进耕地质量提升

落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚持耕地数量和质量保护并重，稳步促进高标准农田建设扩面、提质工作，加快推进中低产田改造、灌区续建配套与节水改造、地力培肥、农田防护林体系建设等。

■ 积极拓宽补充耕地来源

充分利用荒地、闲置土地开展土地整治，积极拓展补充耕地来源。



4.2 水资源

■ 加强水资源管控保护

按照《中华人民共和国河道管理规定》、《水利部关于加强河湖水域岸线空间管控的指导意见》等，加强河道管理保护，严格管控各类水域岸线利用行为。

■ 提高水资源利用效率

发展高效节水农业，加强节水灌溉技术改造；提高工业用水效率，加强工业用水循环利用；推动生活节水和再生水、雨水综合利用。

■ 完善自然水系格局，改善水资源生态环境

规划期间，基本建成以主要自然河流、沟渠为纽带的水系连通体系，总体上恢复河湖基本功能、修复河道空间形态、加强河流型湿地生态保护、改善河湖水环境质量和沿岸人居环境。黑臭水体总体得到消除，唐河、涧河、小草河、北河等主要河道生态环境得到进一步的改善，水功能区水质达标率提高到95%以上。



4.3 林地资源

■ 明确森林资源保护目标

规划期间，全镇森林面积基本稳定，质量明显提升，森林效能显著增强。

■ 加强现有森林资源保护利用和生态功能修复

加强现有相对集中连片林业用地的保护力度，严格林地用途管制，严格控制林地转化为非林地，严格限制生态林采伐。

■ 完善森林资源保护和利用格局

在沿唐河村庄开展沿河生态廊道建设，推进水源涵养林、水土保持林、防风固沙林、固堤林和堤内防浪林、保育林带建设。高标准推进主干公路、涧河等生态廊道建设，统筹推进国储林、生态防护林建设。



4.4建设用 地

■ 优化增量，精准配量建设用地增量空间。

分区引导增量用地差异供给，加强全镇统筹，增量指标主要投放至镇区、港口物流园区和乡村振兴产业园区。

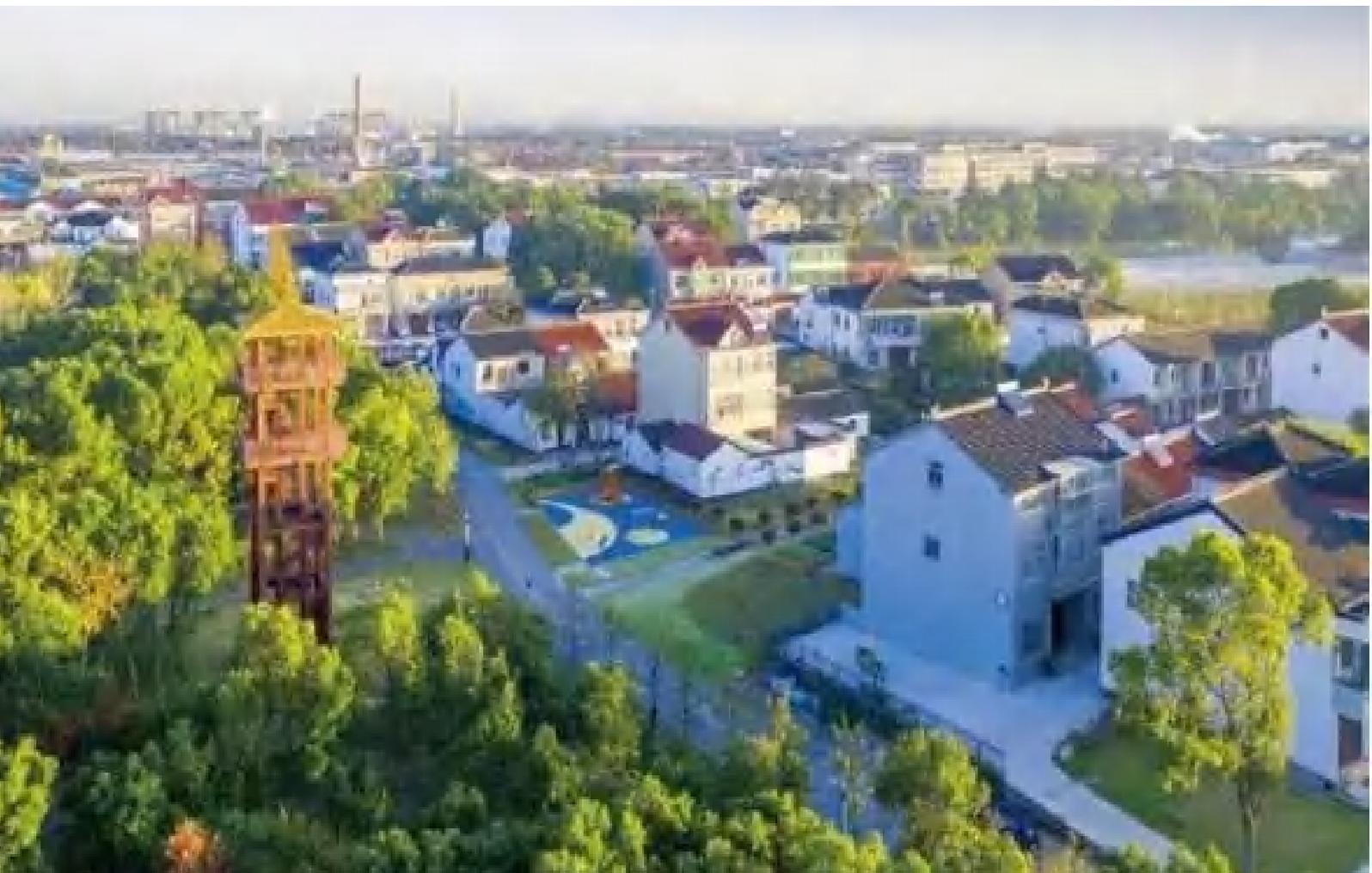
■ 有序推动城镇低效存量用地挖潜增效。

■ 有序推进，分类盘活农村闲置土地。

对闲置用地进行合理再利用，可用于村庄公共设施建设和产业发展，或者通过出让、出租等方式入市、对激活农村土地资源要素、提高资源配置效率、助力乡村振兴具有重要意义。

■ 提升质量，提高建设用地综合利用绩效。

提升工业用地土地开发强度及利用效率，严格执行国家工业项目建设用地控制指标。引导工业项目向乡村振兴产业园集聚，从严控制独立选址工业项目的数量和用地规模。



05

产业规划与村庄布局

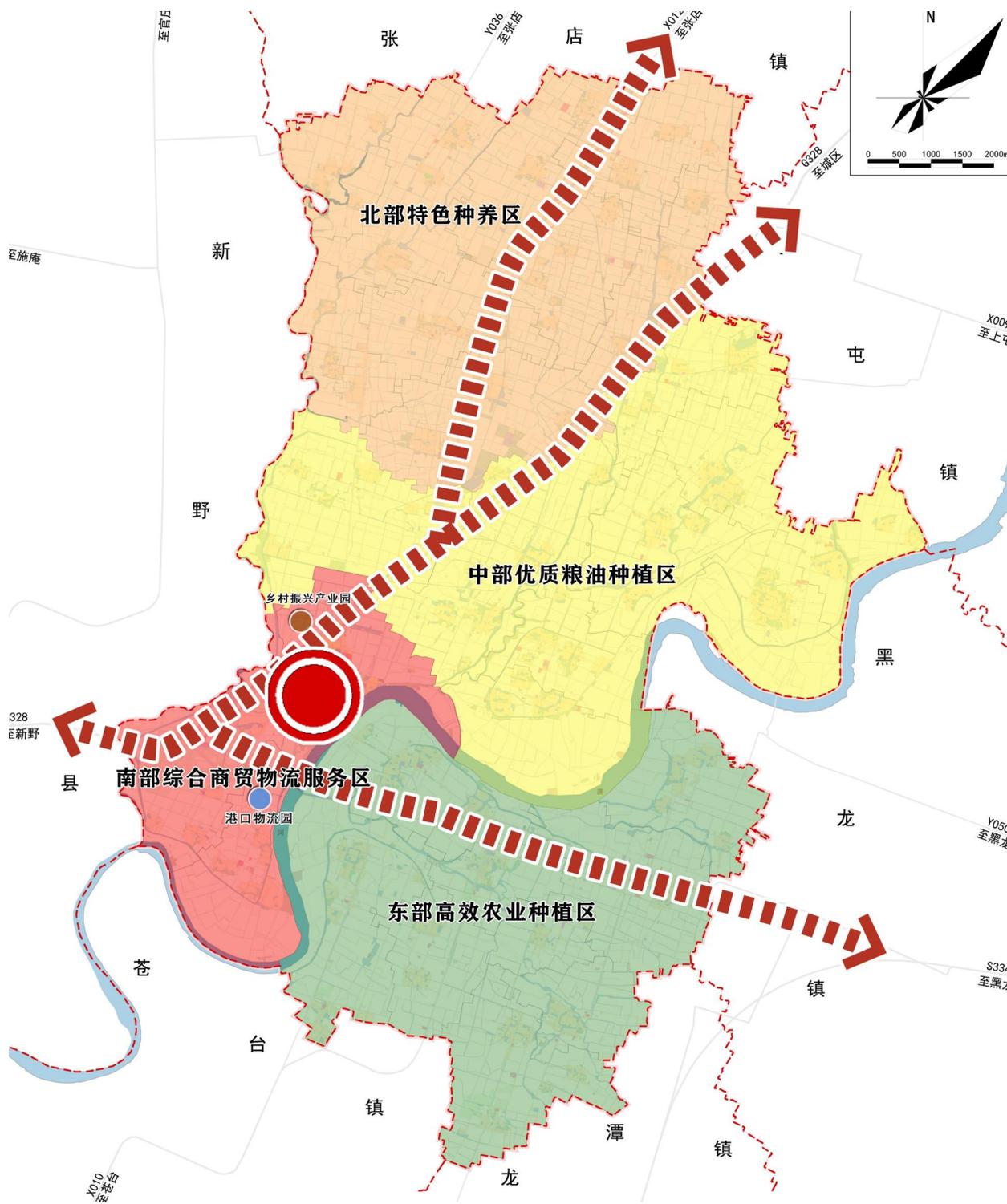
5.1 产业空间布局

5.2 村庄分类布局引导

5.1 产业空间布局

全镇形成“一心、两轴、四区”产业布局结构。

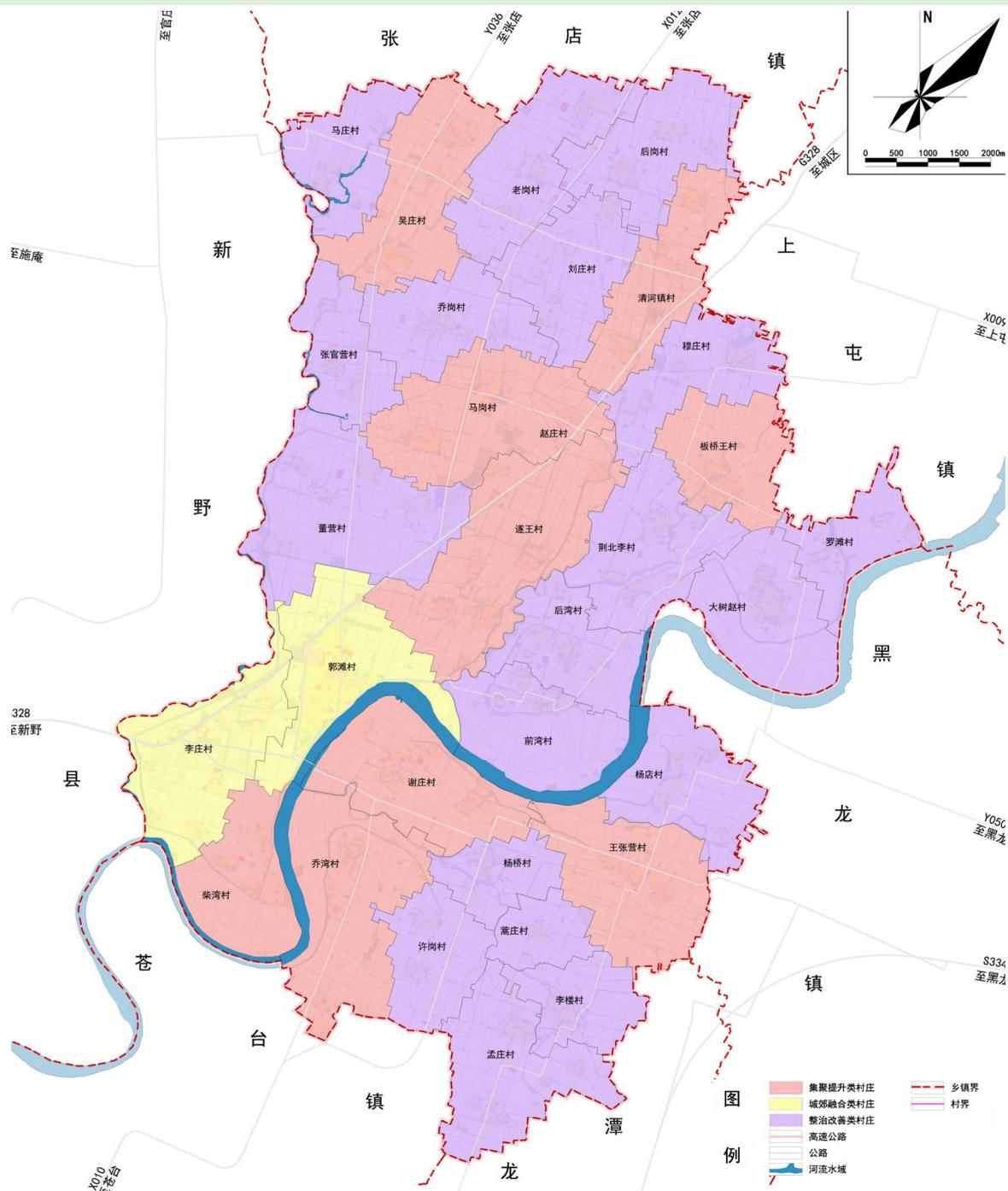
- 一心：围绕郭滩镇区、港口物流园、乡村振兴产业园形成郭滩镇产业核心区；
- 两轴：依托国道328，县道张苍线、汤郭线形成镇域产业发展轴；
- 四区：北部特色种养区、中部优质粮油种植区、南部综合商贸物流服务区、东部高效农业种植区。



5.2村庄分类布局引导

全镇划定集聚提升类村庄9个，城郊融合类村庄2个，整治改善类村庄20个。

- 城郊融合类村庄，推动村庄转型升级，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，合理保障新增建设用地指标。
- 集聚提升类村庄，完善公共服务设施与基础设施，推进农业现代化发展，提升村庄吸引力，适度保障新增建设用地指标。
- 整治改善类村庄，加强人居环境整治，有序推进农村环境整治与改造提升，利用存量用地完善配套基础设施和公共服务设施。



06

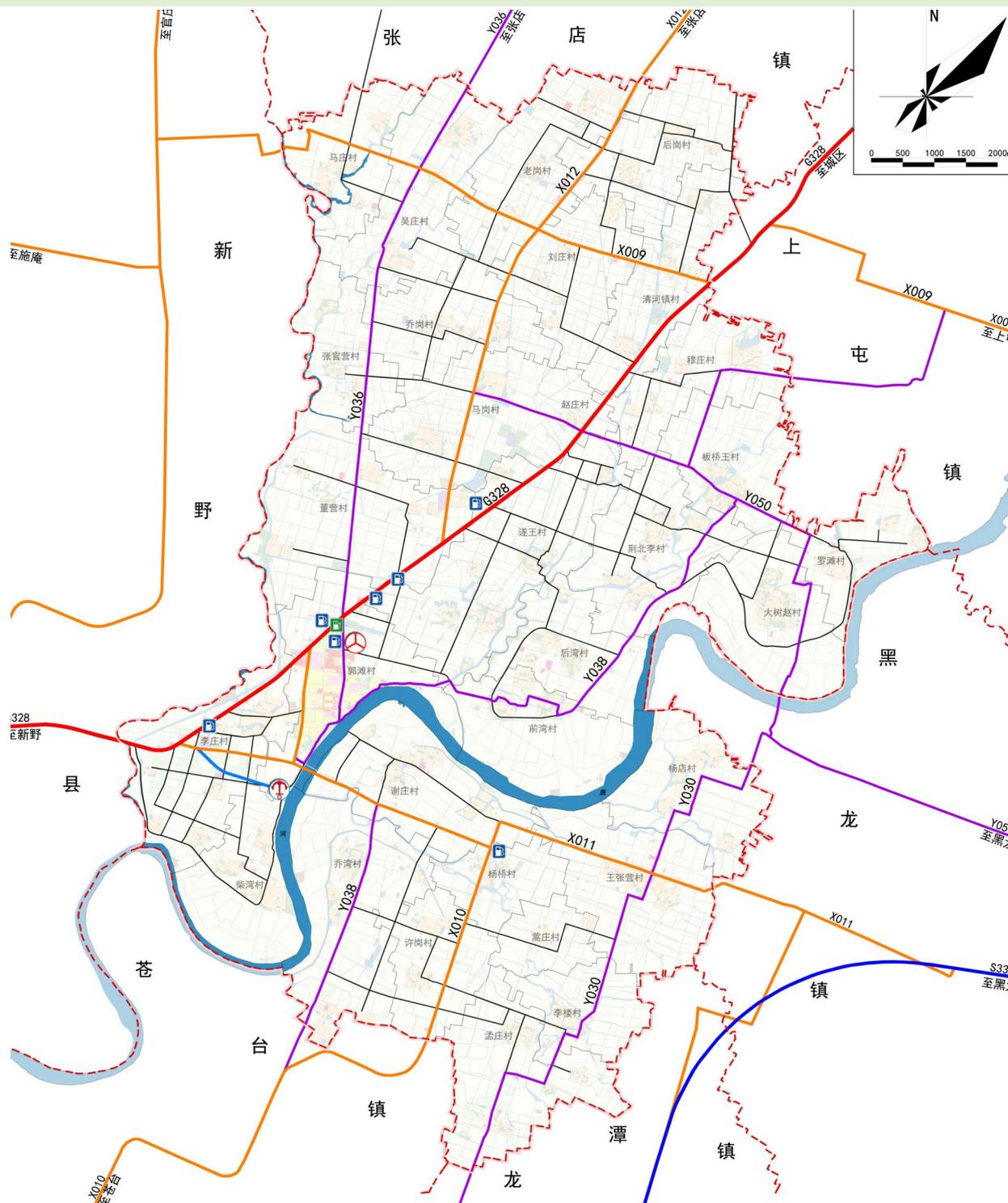
支撑保障体系

- 6.1 道路交通运输规划
- 6.2 公共服务设施规划
- 6.3 公用设施规划
- 6.4 综合防灾减灾规划

6.1 道路交通规划

落实上位规划确定的公路、水运等重大交通廊道和交通基础设施，打造郭滩镇公水联运交通体系。

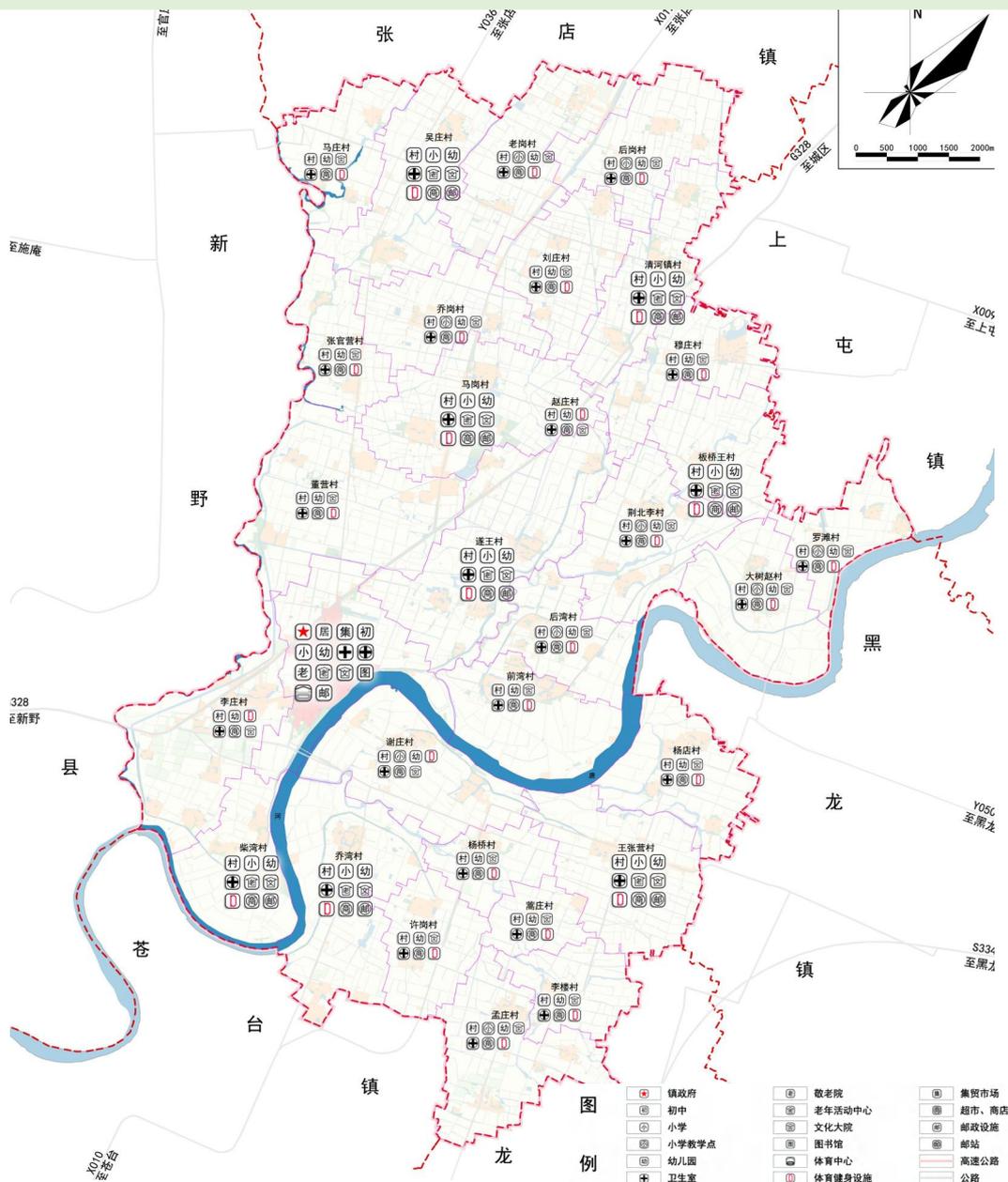
- 航运：加快唐河复航项目建设，建设郭滩码头作业区。
- 公路：
 - 国道：提升改造G328达到准一级公路标准；
 - 县道：X009、X010、X011、X012；
 - 乡道：Y030、Y036、Y038、Y050。



6.2 公共服务设施规划

按照“镇级-村级”两级结构完善城乡公共服务设施配置。

- **教育设施：**优化教育资源布局，实现九年义务教育一体化均衡发展，推进城镇和乡村地区学区化建设工程。
- **医疗卫生：**提升郭滩镇卫生院综合服务能力，构建以卫生院为核心，村卫生室为基础的镇村基本医疗卫生服务体系。
- **文化体育：**强镇、村文化设施建设，丰富群众日益增长的文化生活。完善全民健身公共服务体系，满足群众体育健身需求。
- **社会福利：**建立完善以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑、医养相结合的特色养老服务体系。镇域规划面积不少于50亩的公益性公墓，满足居民基本丧葬需求。



6.3 公用设施规划

■ 供水

- 规划由郭滩水厂向郭滩镇区供水。
- 加快郭滩镇供水管网及配套设施建设，推进农村居民饮水安全工程建设，实现城乡供水一体化。

■ 排水

- 新建郭滩镇污水处理厂，集中处理镇区及周边行政村的生活污水。其他村庄配套一体化污水处理设施。

■ 供电

- 扩建35KV宋营变，容量10+20MVA。
- 大力推进风电等清洁能源项目。

■ 通信

- 规划保留现状邮政、通信设施。加快推进5G网络建设，构建智能治理体系。支持信息基础设施升级，保障全镇5G、千兆光网等新型信息基础设施建设空间。

■ 燃气

- 规划次高压燃气管道由中心城区河西门站接入，在郭滩镇设置调压站一处，逐步实施天然气“村村通”工程。

■ 环卫

- 规划保留镇域垃圾转运站，镇区及村庄设置垃圾收集点。
- 郭滩镇以各村庄收集、镇转运，唐河县集中处理的模式，实现城乡生活垃圾收集处理体系全覆盖。

6.4综合防灾减灾规划

■ 抗震规划

- 郭滩镇抗震设防烈度为7度，
- 重点设防和特殊设防类建筑工程应按8度的要求抗震设防。

■ 防洪规划

- 唐河按50年一遇洪水设防，涧河按20年一遇洪水设防，村庄内其它河流按10年一遇洪水设防。内涝防治设计重现期为20年一遇。

■ 消防规划

- 规划保留现状消防站，按二级普通消防站标准建设。
- 按照镇、村两级消防配置，形成以镇区消防队为中心、村义务消防员为补充的消防队伍。

■ 地质灾害综合防治

- 对镇域资源坚持可持续开发与保护并重，注重循环经济、环境治理、生态修复矿区建设，对镇域内沉陷区、地质灾害重点防治区进行综合防治，最大限度的降低灾害发生、减少灾害损失，保障区域地质生态环境和谐。

■ 防疫规划

- 规划在镇区设置疾控中心，防治和控制各种传染病和突发疾病。负责郭滩镇日常防疫和物资储备以及灾后防疫与指挥。
- 完善突发公共卫生事件应急指挥体系，完善疾病预防控制体系，完善卫生监督执法体系。

07

国土综合整治与生态修复

7.1 国土综合整治

7.2 生态修复

7.1 国土综合整治



开展农业空间综合整治与修复

开展城镇空间综合整治与修复

开展生态空间综合整治与修复

宜耕后备资源
开发

建设用地综
合整治

高标准农田
建设



7.2生态修复



水环境与水生态保护修复

重要廊道生态修复工程

土壤污染治理工程

水环境与水生态治理

重要廊道生态修复

污染土壤修复



08

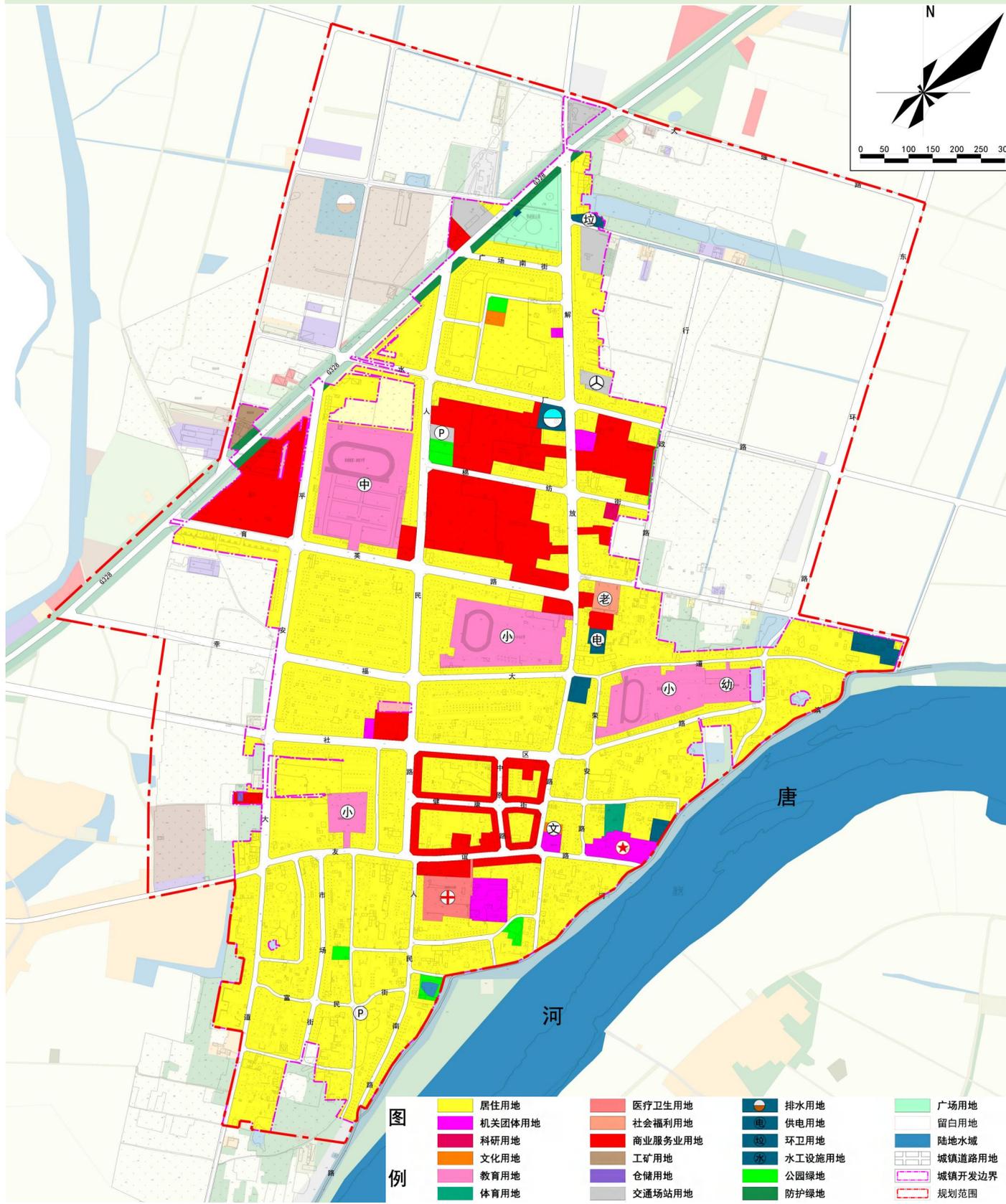
镇政府驻地规划

- 8.1 镇区用地布局
- 8.2 镇区综合交通
- 8.3 镇区公共服务设施

8.1 镇区用地布局

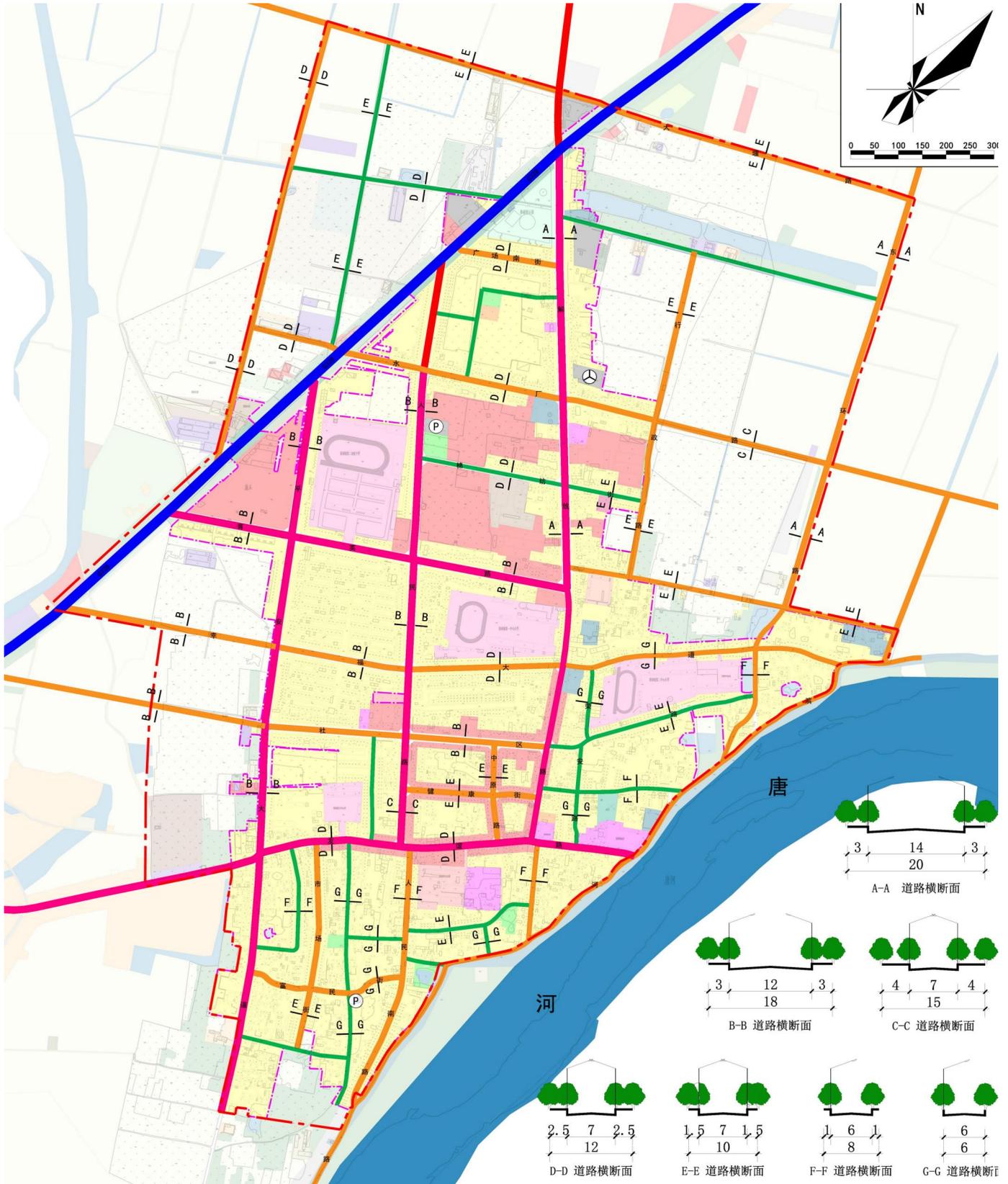
落实空间结构，优化用地布局

镇区优化土地资源配罝，优先保障民生服务，重点产业用地、绿地与开敞空间用地，服务城镇产业发展和环境品质提升。



8.2镇区综合交通

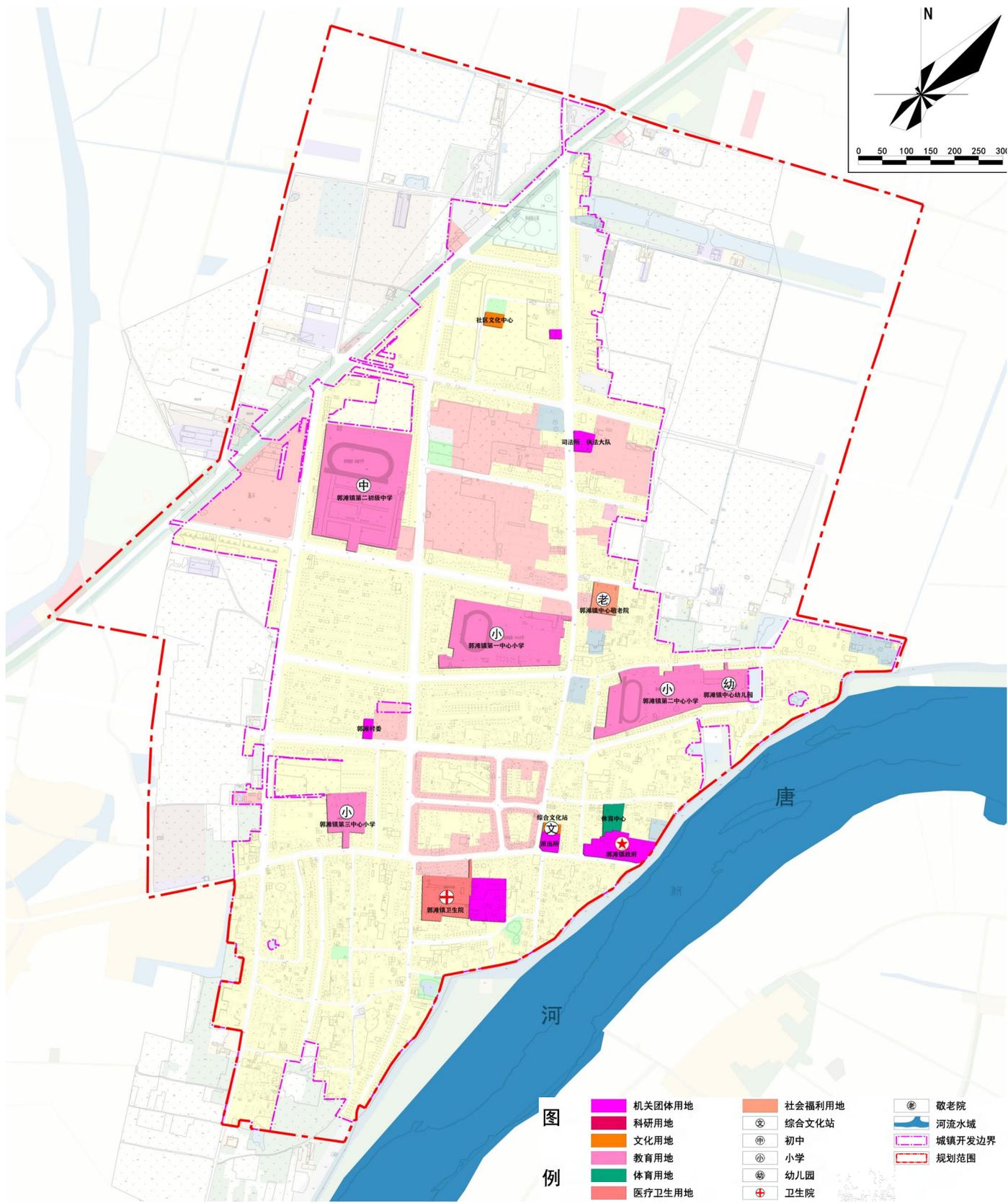
- 对外交通系统：G328、X012；
- 道路体系：“两横三纵”的主干路网结构；
- 交通设施：规划两处公共停车场。



8.3镇区公共服务设施

合理布局公共服务设施用地

规划建设均衡高质的公共服务设施体系，对接重点镇基本公共服务标准，合理配套公共服务设施，带动区域发展。



唐河县郭滩镇国土空间总体规划（2021-2035年）

为进一步完善规划草案，使规划更加充分体现出郭滩人民对美好生活的愿望，现开展公众意见征询。

一、公示时间

2025年8月6日——2025年9月5日。

二、公示方式

唐河县人民政府官网：<https://tanghe.gov.cn>

三、公众意见收集途径

- 联系电话：0377-68968669
- 电子邮箱：thxghjbggs@126.com
- 邮寄地址：唐河县自然资源局
- 邮政编码：473400

（邮件标题或信封封面请注明：“唐河县郭滩镇国土空间总体规划意见建议”字样。）

