

唐河县人民政府办公室文件

唐政办〔2024〕13号

唐河县人民政府办公室 关于印发唐河县低温雨雪冰冻灾害应急预案的 通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府有关部门：

《唐河县低温雨雪冰冻灾害应急预案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2024年1月19日



唐河县低温雨雪冰冻灾害应急预案

1 总则

1.1 编制目的

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面推进防灾减灾救灾体制机制改革，牢固树立安全发展理念，有效防范和应对低温雨雪冰冻灾害，保障人民群众生命财产安全，最大限度地减少灾害造成的损失，维护全县经济社会平稳和人民群众生产生活有序。

1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国气象法》《自然灾害救助条例》《突发事件应急预案管理办法》《河南省气象灾害防御条例》《河南省防范低温雨雪冰冻灾害应急预案》《南阳市低温雨雪冰冻灾害应急预案》《唐河县突发事件总体应急预案》等相关要求，结合唐河县实际情况，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于防范和应对冷空气大规模侵袭造成全县大范围急剧降温、低温寒潮、暴雪和因雨雪形成冰冻等气象灾害，以及由低温雨雪冰冻灾害引发的农业、交通、城市运行、生产安全等其它次生、衍生灾害或突发事件的应对工作。

本预案与《南阳市低温雨雪冰冻灾害应急预案》和《唐河县

突发事件总体应急预案》相衔接。指导各乡镇（街道）低温雨雪冰冻灾害的编制，各乡镇（街道）低温雨雪冰冻灾害应急预案应与本预案相衔接。

1.4 工作原则

（1）坚持以人为本、突出重点。把保民生、保交通、保供电、保安全、保稳定作为主要任务，实行科学救援，落实保供措施，最大程度地减少低温雨雪冰冻灾害对人民群众生命安全和生产生活造成的影响。

（2）坚持预防为主、科学高效。以防为主、防抗救相结合，依靠科技进步，全面提高低温雨雪冰冻灾害应急工作的现代化水平，做到及时发现、及时预警、及时响应、及时处置。

（3）坚持分级管理、属地为主。根据灾害造成或可能造成的危害和影响，建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地管理为主的应急管理体制，灾害发生地乡镇（街道）为处置责任主体，在各级党委领导下，实行行政领导责任制，充分发挥专业应急指挥机构的作用。

（4）坚持协调联动、科学高效。建立部门预警、率先响应，统一指挥、共同应对，专业处置的抢险救灾应急联动机制，强化预报、预判、预警、预案、预演工作落实，加强部门、区域协调联动，形成功能齐全、反应敏捷、协同有序、运转高效的处置机制。

（5）坚持社会动员、群防群治。充分依靠和发挥县消防救援

大队、武警中队和民兵预备役在应对低温雨雪冰冻灾害中的作用，在紧急情况下调动全社会力量，共同完成抢险救灾任务。

1.5 灾害风险分析

(1) 群众生活方面，可导致生活物资供应紧张，出行困难，引发群众身体健康疾病；

(2) 交通运输方面，可导致铁路、高速公路、国（省）道公路等无法正常运行，行车时因道路结冰造成交通事故或造成交通中断，可能引发大面积交通拥堵、人员滞留；

(3) 城乡运行方面，导致电线结冰、供水管道破裂、电力杆塔和通信基站等倒损，造成水、电、气、通信等供应中断；可导致危房、简易大棚、车棚等建构物受压倒塌；

(4) 农业生产方面，可导致农作物受冻受害，影响大棚蔬菜生长，造成农产品供应减少，影响畜牧、渔业越冬保种，影响农产品正常流通和存放供应，还会造成农村断路、断电、断网等；

(5) 地质灾害方面，降雪、降水、冻融等可能引发崩塌、滑坡等地质灾害；

(5) 安全生产方面，影响户外施工、作业及起吊、装卸、危险品运输等工作，增加事故发生概率。

1.6 应急处置原则

低温雨雪冰冻灾害应急处置由县指挥部统筹协调，相关部门、单位根据灾情实际和波及范围负责本辖区、本行业、本系统或本部门灾害应急处置。当灾害发生后，县指挥部及时启动应急预案、

全面组织应急处置，上级应急指挥机构统筹指导；当灾害影响大、灾情严重时，县指挥部在上级应急指挥机构的统一领导指挥下，组织应急处置工作。

2 组织指挥体系及职责

2.1 县级应急指挥机构

在县委、县政府领导下，县政府成立低温雨雪冰冻灾害应急指挥部（以下简称“县指挥部”）统筹组织指导协调全县低温雨雪冰冻灾害应对工作。

2.1.1 县指挥部

指挥长：县政府县长

常务副指挥长：县政府常务副县长

副指挥长：分管副县长

秘书长：县应急管理局局长、县气象局局长

成员：县委宣传部、县财政局、县气象局、县应急管理局、县公安局、县教育体育局、县文化广电和旅游局、县司法局、县发展和改革委员会、县人民武装部、县武警中队、县民政局、县消防救援大队、县卫生健康委员会、团县委、县交通运输局、县住房和城乡建设局、县自然资源局、县城市管理局、县粮食和物资储备中心、县市场监督管理局、南阳市生态环境局唐河分局、县农业农村局、县林业局、县水利局、县商务局、县工业和信息化局、县供销社、县融媒体中心、县移动公司、县联通公司、县电信公司、国网唐河县供电公司、县人保财险公司、县人寿保险

公司、郑州局集团公司南阳车务段唐河车站、中石化唐河分公司等（职责见附件3）。

表 2.1.1 唐河县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部职责

指挥长	县政府县长
常务副指挥长	县政府常务副县长
副指挥长	县政府分管副县长
秘书长	县应急管理局局长、县气象局局长
职责	<p>(1) 贯彻落实低温雨雪冰冻灾害应对法律、法规和方针政策，接受县委、县政府关于防范低温雨雪冰冻灾害的各项指令；</p> <p>(2) 分析、研究解决全县低温雨雪冰冻灾害防范与处置工作重大问题和重要决策事项；</p> <p>(3) 组织指挥一般低温雨雪冰冻灾害应急处置，负责较大及以上低温雨雪冰冻灾害的先期处置，必要时请求上级支援；</p> <p>(4) 对可能导致次生或衍生危害的低温雨雪冰冻灾害，加强监测预警，组织专家会商研判，按有关规定做好信息报告、发布和应急响应，必要时提高响应级别；</p> <p>(5) 组织调运应急抢险物资、受灾群众安置和各类物资供应工作；</p> <p>(6) 决定实施重点目标保护和交通管制等强制措施；</p> <p>(7) 决策低温雨雪冰冻灾害应对工作其他重大事项。</p>

2.1.2 县指挥部办公室

县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部办公室设在县应急管理局，办公室主任由县应急管理局局长兼任。

表 2.1.2 唐河县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部办公室职责

办公室主任	县应急管理局局长
办公室副主任	县应急管理局分管副局长
办公室联络员	县应急管理局负责低温雨雪冰冻灾害工作的有关同志
24 小时值班电话	0377-68585110
职责	<p>(1) 承担县指挥部日常工作，负责组织落实县指挥部的各项决定和命令；</p> <p>(2) 组织、协调成员单位按照职责开展低温雨雪冰冻灾害应急处置工作；</p>

<p>(3) 组织编制《唐河县低温雨雪冰冻灾害应急预案》，按程序报批并指导实施；</p> <p>(4) 指导全县应急救援队伍建设、应急物资的储备管理、应急管理宣教培训等工作；</p> <p>(5) 收集汇总低温雨雪冰冻灾害情况，指导乡镇（街道）和有关部门落实工作职责；</p> <p>(6) 建立健全低温雨雪冰冻灾害监测预警制度，统一接收、处理、统计和分析相关信息，及时核实与研判信息，按照规定做好信息报告工作；</p> <p>(7) 综合掌握灾情，提出全县防范低温雨雪冰冻灾害工作建议；</p> <p>(8) 完成县低温雨雪冰冻灾害应急指挥部交办的其他工作。</p>
--

2.1.3 县指挥部工作组

为适应扁平化指挥要求，县指挥部启动应急响应时，组织成立综合协调组、救援救灾组、监测预警组、交通处置组、物资保障组、社会运行组、医疗卫生组、宣传报道组等若干应急处置工作组（组成及职责见附件4），实行集中办公，确保应急高效和指挥及时，根据灾情发展趋势等可增减工作组。

2.1.4 县指挥部工作原则

（1）初判发生特别重大、重大、较大低温雨雪冰冻灾害突发事件，县指挥部启动Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级应急响应，做好先期处置工作，并及时向上级指挥部报告，在上级指挥部启动Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级应急响应后，在上级指挥部统一领导下开展应急处置工作；

（2）初判发生一般低温雨雪冰冻灾害事件，县指挥部启动Ⅳ级应急响应，原则上由县政府负责应对，由县指挥部牵头具体实施，乡镇（街道）负责先期处置工作；

（3）县安全生产应急指挥部、县地质灾害应急指挥部、县社会安全应急指挥部等专项应急指挥机构，按照分类处置原则，在

各自专项领域内开展低温雨雪冰冻灾害引发的突发事件的应急处置工作；

(4) 气象、水利、生态环境、农业农村、城市管理、交通运输、住房和城乡建设、自然资源等领域内发生的低温雨雪冰冻灾害，由县级行业主管部门制定部门应急预案，开展先期应急处置工作。

2.2 基层应急指挥机构

乡镇（街道）要明确承担防范和应对低温雨雪冰冻灾害工作的机构和人员，在县委、县政府和县指挥部领导指挥下，做好防范和先期处置工作。

3 应急准备

3.1 预案准备

乡镇（街道）和有关部门（单位）根据各自职责，结合自身实际工作，制定本辖区或部门（单位）的防范低温雨雪冰冻灾害应急预案，健全防灾减灾救灾工作机制。

3.2 物资准备

乡镇（街道）和有关部门（单位）按照职责分工，建立健全应急物资储备保障制度，完善重要应急物资的监管、生产、储备、调拨和紧急配送体系。低温雨雪冰冻灾害易发、多发、频发地区的乡镇（街道）应当建立应急物资、生活必需品和应急救援装备的储备制度。鼓励基层政府采取签署协议、号而不集的方式充分利用民间物资，作为政府储备物资的有益补充。

3.3 队伍准备

按照“平战结合、专兼结合、反应快速、社会参与”的原则，构建低温雨雪冰冻灾害应急队伍体系；武警部队、民兵预备役，按照军地协调联动机制，积极参加低温雨雪冰冻灾害应急抢险救援救灾；行政村（社区）要结合民兵连队伍建设，建立民兵应急救援力量；鼓励引导社会应急救援队伍积极参加低温雨雪冰冻灾害应急抢险救援救灾，接受县指挥部的指挥调度。

3.4 隐患排查治理

低温雨雪冰冻灾害隐患排查治理以责任制、体制机制、工程设施、预案演练、物资保障、队伍建设、值班值守等方面为重点，按照单位自查、行业检查、综合检查等方式，开展隐患排查治理，建立“隐患、任务、责任”清单，落实整改措施、责任、时限，及时消除隐患。

教育体育、工业和信息化、商务、住房和城乡建设、城市管理、交通运输、卫生健康、民政、应急管理、电力、通信等部门按照职责分工，组织开展学校、医院、市场、商业中心、居民住房、公共人防工程、市政、电力、通信、交通、供水、供气、工业企业、危险化学品企业、建筑施工、公共服务设施设备等行业领域的安全检查，尤其要针对体育场馆、工业厂房、农业大棚等易受大雪影响的建筑物统计造册，及时消除安全隐患。

3.5 救灾救助准备

建立完善“政府救助、保险保障、社会救济、自救互救”的

自然灾害救助机制，做好救灾救助物资和资金准备，保障受灾群众基本生活。

4 预防监测预警

4.1 灾害预防

各级各部门要坚持预防为主、防抗救相结合，前移防御关口，做好各项灾害防范准备工作，最大程度降低灾害可能造成的损失。主要包括并不限于以下预防措施：

(1)加强灾害监测预报，县气象局在气候趋势下加强对低温、暴雪、寒潮等气象灾害的监测预判，会同县自然资源局、县农业农村局、县应急管理局、县交通运输局、县城市管理局、南阳市生态环境局唐河分局、县水利局等部门以及电、油、气等行业领域，共同加强气象次生、衍生灾害的综合监测能力和会商研判；

(2)结合实际，修订完善防范和应对低温雨雪冰冻灾害的有关制度措施和应急预案，开展防范和应对低温雨雪冰冻灾害的应急演练；

(3)做好灾害应急准备，预置预备必要的应急物资、装备和救援专家、队伍，加强各级各部门值班值守，确保灾害或突发事件发生后能够快速响应、及时处置；

(4)加强城乡基础设施、交通运输、安全生产等风险隐患排查，加强低温雨雪冰冻条件下的生产安全等相关技能培训；

(5)做好水、电、气、通信、气象、农业等易受低温雨雪冰冻影响的设备设施以及农作物等防冻准备；

(6) 加强低温雨雪冰冻灾害防御知识的宣传教育，引导群众增强防灾意识、做好个人防护；

(7) 做好老年人、学生、残疾人、生活困难人员、前期受灾安置人员等重点群体防冻防灾保护，保障群众温暖过冬和生活物资供应等应对低温雨雪冰冻天气其他各项准备。

4.2 灾害监测

各级各有关部门按照职责分工，完善县、乡监测网络，提高低温雨雪冰冻灾害及其次生、衍生灾害综合监测能力。县气象局负责发布低温、暴雪、寒潮等气象灾害监测预报信息，及时向县委、县政府和县指挥部报告，并通报有关部门。

县自然资源局、县住房和城乡建设局、县城市管理局、县交通运输局、县农业农村局、县发展和改革委员会、县水利局、县应急管理局、县工业和信息化局、县民政局、县卫生健康委员会、县教育和体育局、县文化广电和旅游局等有关部门按照职责分工认真做好本系统、本行业相关监测预报工作，结合气象监测预报预测信息，开展本系统、本行业影响及危害分析研判，及时向县委、县政府和县指挥部报告相关情况。

4.3 灾害预警

低温雨雪冰冻灾害预警发布遵循“归口管理、统一发布、快速传播”原则。低温、暴雪、寒潮等气象灾害预警信息由县气象局负责制作并按预警级别分级发布，预警等级由高到低分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级（分级标准见附件12），其他任何组织、个人