

# 唐河县人民政府办公室文件

唐政办〔2022〕42号

## 唐河县人民政府办公室 关于印发《唐河县加快牛产业发展的实施意见 (试行)》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府有关部门：

《唐河县加快牛产业发展的实施意见（试行）》已经县政府同意，现印发给你们，请遵照执行。



# 唐河县加快牛产业发展的实施意见（试行）

为加快农业产业化进程，培育畜牧业新的经济增长点，充分发挥资源优势，大力推进牛产业高质量跨越发展，持续增加农民收入，助推脱贫攻坚和乡村振兴产业发展，根据党中央、国务院，省委、省政府，市委、市政府关于积极发展牛产业的战略部署，结合我县实际，制定本意见。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以全面实施乡村振兴战略为引领，以供给侧结构性改革为主线，将发展牛产业作为乡村产业振兴、巩固脱贫攻坚成果的重要举措强力推进。按照壮大“一产”，做强“二产”，突破“三产”的思路，聚焦牛产业增量、提质、增效的“三同步”和农民增收、企业增效、产业增速的“三增”目标，实现牛产业规模化、标准化、现代化水平明显提高，逐步形成自繁自养、优质高效、屠宰加工、产销配套的牛产业发展之路，助力乡村振兴。

### （二）基本原则

**坚持规模养殖。**转变发展方式，推进标准化规模养殖，壮大农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体和村集体经济组织，夯实产业基础。

**坚持龙头带动。**深化以大带小协同发展机制，推进“户繁、

企育、龙头带动”“规模养殖、集群发展”等产业模式，培育壮大一批产业化龙头企业，提升发展活力。

**坚持农牧循环。**大力推进农作物秸秆过腹转化增值和养殖粪污就地就近还田利用，促进变废为宝、种养结合、循环发展。

**坚持链式发展。**围绕牛源不足、上下游联结不紧等产业发展短板，不断延链补链强链，推动种、养、加、销产业一体化，实现融合发展。

**坚持联农带农。**千方百计让农民参与到牛产业发展的各环节、全链条，把产业增值收益和就业岗位更多留在农村、留给农民。

### （三）发展目标

全力推进全县肉牛产业增量提质行动，在2021年基础上，年新增肉牛3万头，其中肉牛基础母牛1万头以上；力争到2025年全县牛存栏达到28万头，一产产值达到40亿元，全产业链产值达到60亿元；到2030年，肉牛现代化产业体系、生产体系和经营体系全面建立，产业高质量发展水平全省领先。

## 二、重点任务

### （一）做大一产，扩群增量增效

**1.实施牛产业示范养殖建设行动。**在综合考虑土地承载能力、秸秆资源等地域优势的基础上，坚持因地制宜、适度规模、科学谋划，按照浅山、丘陵地区发展农户母牛养殖、平原地区发展规模饲养的思路，探索多模式增量提质，扩大养殖规模，实现我县牛产业发展的科学化、区域化布局。一是**实施项目带动**。2022年

利用财政衔接推进乡村振兴补助资金在张店、郭滩、湖阳、咎岗 4 个乡镇建设标准化牛场 5 个，以后逐年扩大实施范围，提高肉牛养殖规模和现代化管理水平，引领唐河肉牛养殖产业发展方向。

**二是实施集聚扩大。**引导养牛“退村进场”，对现有一定规模和养殖传统习惯的养牛专业村、专业户，结合乡村振兴和人居环境整治要求，探索推广“村集体、养殖大户或社会资本建场，经营主体租赁”模式，切实改善肉牛养殖环境，提高肉牛的饲养管理水平。

**三是改造升级老场。**引导现有肉牛繁育场户，用好用足土地资源，结合环保政策提档升级，扩大养殖规模，实行农牧循环、绿色养殖。

**四是强化龙头带动。**引导规模化程度高、行业龙头带动作用大、信誉值好的肉牛繁育场，进行股份制改造，建立现代化管理模式，吸纳农户入股分红，解决企业发展资金不足问题，扩大肉牛繁育规模，带动周边农户共同富裕。

**五是探索“保姆式”饲养模式。**组织有实力的肉牛繁育企业购进母牛，寄居在农户家中进行代养，母牛所产犊牛由企业回收，带动农户从肉牛产业中稳定获益。

**六是实施示范引领。**率先在养殖基础好、母牛存栏量大的张店、郭滩、湖阳、上屯、东王集 5 个重点乡镇开展养牛示范乡镇创建活动，5 个重点乡镇力争发展 500 畜位以上的肉牛养殖示范场 10 个，示范村 18 个，培育重点户 180 户；其它乡镇（街道）也要培育养牛重点村、重点户，2025 年全县重点户要达到 600 户以上。养牛户选址、规划、建设要与空心村整治结合起来，尽量远离居民集中居住区；要预留发展空间，规模由小到大；要做

到清洁养殖，实现粪污资源化利用。（责任单位：农业农村局、畜牧服务中心、乡村振兴局、财政局、自然资源局，各乡镇人民政府、街道办事处。排名第一的为牵头单位，下同）

2.实施良种繁育扶持行动。鼓励支持农户引进购买良种母牛，大力推广性控冻精、胚胎移植等先进繁育技术，不断扩大母牛存栏数量，鼓励规模育肥场与母牛养殖场（户、合作社）通过订单生产等方式，联农带农，促进育繁一体化发展。一是开展肉牛基础母牛政策性保险，做到应保尽保。二是实施好肉牛增量提质行动项目，对符合条件的肉牛基础母牛经营主体，每年每头能繁基础母牛按照不高于1500元的标准进行补贴，调动农户的母牛养殖积极性。三是大力推广南阳黄牛与夏洛莱、德国黄牛、西门塔尔的三元杂交模式，对夏洛莱、西门塔尔、德国黄牛细管免费供应。加强与中国农业大学等科研单位合作，推广先进繁育技术，不断培优品种、做强品牌、放大效益，巩固我县养牛大县地位。（责任单位：农业农村局、畜牧服务中心、财政局、金融服务中心，各乡镇人民政府、街道办事处）

3.推广秸秆饲料化利用。力争到2025年年底，秸秆饲料化利用率达到50%以上，鼓励支持秸秆饲料化利用，一是实施好农作物秸秆综合利用项目，对牛养殖场收贮麦秸、花生秧及玉米秆黄贮300吨以上的，按规定给予补贴。二是继续实施粮改饲试点项目，对经营主体收贮全株青贮每吨给予不高于60元的补贴；对新增集中连片500亩以上的苜蓿种植基地，每亩给予一次性不高于800

元的补贴；利用财政衔接推进乡村振兴补助资金，对新增杂交构树种植基地，每亩一次性补贴不高于800元。三是对养牛场购置的秸秆打捆机、青（黄）饲料收获机、全混合日粮制备机等大中型饲料专用机具，优先办理农机补贴，做到应补尽补。（责任单位：农业农村局、畜牧服务中心、农业机械技术中心、财政局、乡村振兴局，各镇人民政府、街道办事处）

4.大力发展标准化规模养殖。重点支持200畜位以上的肉牛奶牛养殖场建设，推进养殖标准化，力争到2025年底，全县肉牛规模养殖比重达到35%以上。一是落实省级补贴政策，对新建标准化畜位肉牛500个、奶牛300个以上的养殖场进行补贴，按照每个畜位分别不高于1000元、2000元的标准给予补贴，单场补贴不高于2000万元；落实奶畜中小牧场升级改造项目，每场补贴15-20万元。二是县级财政对新建标准化畜位肉牛200-499个、奶牛200-299个以内的养殖场分别给予5万元、10万元的补贴。（责任单位：农业农村局、畜牧服务中心、财政局、自然资源局、乡村振兴局，各镇人民政府、街道办事处）

## （二）做强二产，实施屠宰加工增效行动

1.推进肉牛集中屠宰。强化官方兽医管理，规范屠宰检疫和肉品品质检验流程，逐步实行集中屠宰，统一检疫。至2025年底，实现县内集中屠宰5万头的目标。（责任单位：农业农村局、畜牧服务中心、财政局、自然资源局）

2.培育壮大龙头企业。培育知名的肉牛企业品牌和产品品牌，

增强市场竞争力。一是引导唐河肉牛产业集团整体搬迁至县开发区，聚焦主业、改制升级、做精做强，打响群发牛肉品牌。二是加大招商引资力度，引进1-2家国内知名企业对接肉牛产业的育种、养殖、肉品精深加工、粪污资源化利用基础配套建设及运营等全产业链建设进行投资，带动我县牛产业发展；发展精深加工，优化升级产品结构，扩大调理牛排、牛肉干等牛肉制品，创建提升公共品牌，提高附加值产品，抢占高端市场。三是对屠宰及加工企业的银行贷款由县财政给予不超过2%的贴息。对2025年底以前进驻县开发区的有关企业，由县财政给予奖补。（责任单位：招商局、畜牧服务中心、财政局、乡村振兴局、工信局、金融中心、市场监管局，各乡镇人民政府、街道办事处）

### （三）突破三产，搭建服务平台

1. 积极推广“互联网冷链”行动计划。用足用活项目资金，支持社会资本投资牛产业“互联网冷链”基础设施建设，加快构建牛产品冷链物流体系，建立冷链物流监控和公共信息服务平台，利用财政衔接推进乡村振兴补助资金在县开发区、城郊乡分别建设冷库一座，用于牛肉及制品的冷藏，带动牛肉及制品冷链物流业务的开展；积极谋划建设网上牛交易平台，提供市场信息、防疫设施、货源组织、代购代运等配套服务；鼓励兴建交易市场，对按规定建成牛活畜交易市场的，在县商业体系建设示范县项目中给予补贴。（责任单位：网信办、市场监管局、商务局、财政局、自然资源局、畜牧服务中心，各乡镇人民政府、街道办事处）

**2.实施生态化绿色化发展。**推进种养结合，鼓励养殖场通过土地流转、签订协议等方式，就地就近消纳粪污；引导养殖场建设与养殖规模相适应的粪污处理利用配套设施，推广粪污全量收集还田、水肥一体化等技术模式，将符合条件的肉牛奶牛养殖粪污处理利用优先纳入畜禽粪污资源化利用整县推进、绿色种养循环农业试点等项目支持范围；优先支持肉牛奶牛养殖场创建“河南省美丽牧场”和“国家级畜禽养殖标准化示范场”，对创建成功的养殖场由县财政给予10万元一次性奖励。（责任单位：农业农村局、畜牧服务中心、财政局、生态环境局，各乡镇人民政府、街道办事处）

**3.实施防控能力建设行动。**进一步加强县乡村三级动物疫病防控体系建设，配齐配强专业人员；持续强化口蹄疫、布鲁氏菌病、结核病和牛结节性皮肤病等动物疫病防控，提高生物安全水平。逐步完善和落实病死牛无害化处理补贴政策。（责任单位：农业农村局、畜牧服务中心、财政局，各乡镇人民政府、街道办事处）

**4.加大科技投入和支撑力度。**对牛产业急需的科技人才，按照《中共唐河县委 唐河县人民政府关于印发唐河县人才引进激励培养暂行办法（试行）的通知》（唐发〔2018〕24号）要求落实相关待遇；成立唐河县肉牛养殖协会，吸纳标准化养殖场、养牛大户、饲料兽药经营实体、屠宰加工企业入会，加快一二三产业衔接融合；支持企业与中国农业大学、河南农业大学、河南省农科院等高校、科研院所合作，重点围绕牛种质资源挖掘与利用、



健康智能养殖、优质饲草创新供给等开展技术攻关、技术培训，为养殖场（户）提供繁育、饲喂、诊疗、防疫等全过程技术服务。力争到 2025 年底，每个重点村、重点户有一名技术骨干，每个养牛户掌握 3-5 项实用技术。（责任单位：科技局、财政局、畜牧服务中心，各乡镇人民政府、街道办事处）

### 三、保障措施

（一）强化宣传引领。各乡镇（街道）、县直相关单位要高度重视牛产业发展，充分利用广播电视、网络、报刊等新闻媒体，积极做好宣传发动工作，及时总结经验，发现典型，树立样板，扩大社会影响，营造良好的舆论氛围和工作环境，促进牛产业发展壮大。（责任单位：融媒体中心、领导小组各成员单位）

（二）强化组织领导。成立由县长为组长，县政府分管副县长任副组长，县农业农村局、发改委、自然资源局、财政局、市场监管局、科技局、工信局、畜牧服务中心、金融服务中心、乡村振兴局等部门负责人为成员的唐河县加快牛产业发展工作领导小组（详见附件），领导小组办公室设在县畜牧服务中心，县畜牧服务中心主任兼任办公室主任；领导小组办公室负责组织制定完善相关政策，统筹协调各相关部门形成工作合力，各相关单位和乡镇（街道）也要成立相应的组织机构，并确定一名班子成员专抓此项工作，形成主要领导负责、分管领导具体抓、一级抓一级、层层抓落实的工作格局，为牛产业快速发展提供坚强的组织保证。（责任单位：农业农村局、领导小组各成员单位）

（三）强化项目支持。科学编制养牛大县项目，积极争取国家粮改饲、秸秆饲料化利用等项目；积极争取畜牧业主导产业、畜禽健康养殖、肉牛标准化养殖场区建设等项目；积极争取现代畜牧业全产业链建设项目；积极争取全国农村产业融合发展、农民合作社示范社、区域生态循环农业示范、国家农业全产业链开发创新示范区建设、农产品产地批发市场建设、农产品质量安全监管等建设项目，带动牛产业高质量发展。（责任单位：农业农村局、领导小组各成员单位）

（四）强化财政保障。从2022年起，县财政每年度安排1000万元作为牛产业发展专项资金，同时利用唐河县县级融资担保代偿补偿资金池作为牛产业风险补偿资金和应急续贷周转金资金池，重点支持全县牛产业发展；推广新型“政银担保投”联动支农机制，撬动金融资本和社会资本支持牛产业发展；落实省对符合条件的经营主体用于发展肉牛奶牛养殖贷款不高于2%的贴息政策；各乡镇（街道）要充分利用财政衔接推进乡村振兴补助资金，因地制宜将牛产业作为重点支持的特色产业，健全完善联农带农机制，推进产业加快发展。（责任单位：财政局、农业农村局、乡村振兴局、畜牧服务中心、金融中心，各乡镇人民政府、街道办事处）

（五）强化金融保障。鼓励银行业金融机构开展圈舍和活体抵押、应收账款质押、保单贷款等信贷业务，合理确定贷款期限和利率，切实降低牛产业经营主体融资成本，支持脱贫户、监测

户运用小额信贷发展肉牛奶牛养殖；加快完善保险政策，在全面开展基础母牛保险的同时，将育肥牛、犍牛纳入地方特色农产品保险范围，同时将奶牛保额从8000元提高到10000元，费率根据承保理赔情况进行动态调整。利用县中小企业投资担保有限公司，积极为全县肉牛产业发展提供担保服务，年担保贷款额度不低于5000万元，不断提高申贷便捷度，降低企业融资成本，实行利率优惠，降低担保费率。利用现有现代农业发展基金等涉农引导基金，聚焦肉牛产业链上下游，开展产业布局和延链、补链型股权投资及产业并购，撬动社会资本投入，培育龙头企业，带动肉牛产业发展。（责任单位：财政局、农业农村局、金融服务中心、乡村振兴局、银保监组、畜牧服务中心，各乡镇人民政府、街道办事处）

（六）强化用地保障。县自然资源局在编制国土空间规划及详细规划时，要明确牛产业发展空间布局、用地规模和用地结构，引导牛产业屠宰、加工项目在县域内统筹布局，向开发区集聚；经批准可利用一般耕地、荒山荒坡、未利用地及低效闲置集体建设用地发展牛产业养殖设施的，要简化程序，尽快批复建设。（责任单位：自然资源局、发改委、农业农村局、畜牧服务中心，各乡镇人民政府、街道办事处）

本实施意见有效期至2024年12月31日。

附件：唐河县加快牛产业发展工作领导小组名单

附件

## 唐河县加快牛产业发展工作领导小组名单

组 长：	乔国涛	县政府县长
副组长：	方 明	县政府副县长
	杜景磊	县财政局局长
成 员：	邹伟东	县效能服务中心主任
	李 磊	县政府办副主任
	罗景民	县发改委主任
	陈家定	县农业农村局局长
	郭 坡	县乡村振兴局局长
	王吉法	县市场监管局局长
	曲永瑞	县生态环境局局长
	刘长珍	县科技局局长
	王 博	县工信局局长
	刘金明	县招商局局长
	冯 超	县商务局局长
	王 伟	县金融中心主任
	高 瞻	县互联网信息服务中心主任
	杜玉飞	县融媒体中心主任
	张东林	县农业机械技术中心主任
	李春峰	县畜牧服务中心主任

周万勇 县自然资源局副局长

赵玉强 县财政局副局长

各乡镇乡镇长、街道办事处主任

---

抄送：县委、县政府领导及办公室，县人大、县政协办公室。

---

唐河县人民政府办公室

2022年8月3日印发

---