

唐河县部门联合“双随机、一公开”联席会议办公室文件

唐双随机办【2021】8号

关于印发《唐河县综合监管“一件事”改革实施方案》、《唐河县综合监管“一件事”改革抽查事项清单》的通知

唐河县部门联合“双随机、一公开”联席会议各成员单位：

为深入探索审批、监管、执法相互协同的综合监管制度，进一步提高事中事后监管整体效能，深化“放管服”改革，加快转变政府职能，打造一流营商环境，我县经研究制定了《唐河县综合监管“一件事”改革实施方案》、《唐河县综合监管“一件事”改革抽查事项清单》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

唐河县部门联合“双随机、一公开”联席会议办公室

2021年12月30日



唐河县综合监管“一件事”改革实施方案

为深入探索审批、监管、执法相互协同的综合监管制度，进一步提高事中事后监管整体效能，深化“放管服”改革，加快转变政府职能，打造一流营商环境，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持问题导向、需求导向、效果导向，以城市数字化转型为契机，以经济治理、社会治理、城市治理中热点难点领域为重点，以“高效管好一件事”为目标，推进流程再造、制度重塑、场景应用，实施系统性、集成式、一体化的监管改革，构建资源有效共享、业务有机协同的综合监管体系，提升治理体系和治理能力现代化水平，为推动高质量发展提供有力支撑。

（二）工作目标。聚焦同一区域涉及跨部门、跨层级监管的同一类监管对象，或者同一部门涉及跨领域、跨层级监管的同一类监管对象，将有关联的多个监管事项梳理整合为综合监管“一件事”，利用互联网思维、信息化手段，围绕监管对象全覆盖、监管内容全要素、监管流程全闭环、监管执法全协同、监管数据全共享，实施监管业务流程革命性再造。

二、主要任务

（一）确定监管事项清单。根据综合监管“一件事”所涉行业领域风险特点，结合法律法规、部门行政权力事项清单，全面

梳理相关部门职责范围内的监管事项，逐一明确监管主体、监管对象、监管措施等内容，梳理形成综合监管“一件事”事项清单。

（二）建立监管对象名录。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，梳理各部门、各事项对应的监管对象名录，整合为“一件事”综合监管对象名录，建立综合监管对象名录库。

（三）明确综合监管内容。根据有关法律法规规定，各部门法定职责、监管要求，以及有关技术规范、技术标准等，从人员、设备、环境、制度、产品质量等维度，全面梳理各部门实施监管执法时涉及的要素内容，将其标准化集成为“一件事”综合监管要素。

（四）优化再造监管程序。通过多部门、多环节联手，统一监管目标、标准、程序等，强化监管部门间的数据共享、业务协同。对涉及多个监管领域的同一监管对象，开展“一次检查、全面体检”的综合检查；对涉及多个监管环节的同一监管对象，实施“全程闭环、无缝衔接”的联动监管。

（五）制定综合监管制度。按照“谁牵头、谁发起”的原则，统筹制定综合监管制度，明确综合监管的对象、内容、频次、方式、措施、程序、分工等要求，综合监管频次由各参与部门共同商定。根据综合监管频次安排，统筹制定综合监管工作计划，确定检查时间、方式、人员等。综合监管工作计划可根据实际情况进行适当调整。

（六）完善监管措施方式。深化完善信用、分类、风险、动态、随机等监管方式，对不同领域、不同类型的监管对象，量身定制差异化监管措施。应用信息技术手段，推广应用移动监管，

优化完善非现场监管，打造智慧监管模式。对监管中发现的违法违规问题，综合运用行政强制、行政处罚、联合惩戒、移送司法机关处理等手段，依法进行惩处。

三、时间安排

（一）制定流程再造方案。综合监管“一件事”牵头单位会同配合单位对“一件事”的对象、内容、方式、程序等进行全面梳理，深入分析监管工作中难点问题，形成业务协同、系统互联、数据共享的具体工作方案。方案内容包括优化前流程、存在问题、改革举措、优化后流程、预计成效，以及业务流程优化再造工作的责任分工、实施步骤、进度安排等。（2022年3月31日）

（二）建设监管应用场景。依托“一网通办”平台，建设综合监管“一件事”应用场景，升级改造相关监管业务系统，将改革优化后的业务流程予以固化。做好与自然人、法人、空间地理、电子证照、公共信用等基础信息库的对接联通，按需汇聚各区、各部门审批监管数据，通过多维度数据关联分析，赋能线上线下监管。（2022年5月31日）

（三）推动改革落地实施。综合监管“一件事”牵头单位会同配合单位细化制定改革优化后的综合监管制度及业务操作规程，及时组织开展培训，使一线监管执法人员熟练掌握改革后的业务流程和工作规范。建立动态调整和问题处理机制，及时优化完善应用场景、操作规程等，推动各项改革举措落地见效。（2022年6月30日）

（四）总结评估改革成效。探索建立综合监管“一件事”改革成效评估机制，通过监管覆盖率、问题发现率、问题处置率、

数据共享率、信息公开率等指标，对制度设计、运行和实施效果情况进行评价，总结各部门工作推进中的好做法，形成在全市面上开展综合监管“一件事”改革的制度性安排。（2022年8月31日）

四、保障措施

（一）加强组织领导。综合监管“一件事”牵头单位、配合单位要将监管业务流程革命性再造工作纳入重要议事日程，将“一件事”推进落实的任务分解到位、责任落实到人，切实增强工作主动性、积极性，各负其责、密切配合，形成改革合力。

（二）强化支撑保障。各相关部门要建立高效运转的数据共享协调机制，提升数据质量和协同效率，保障数据的及时性、准确性和安全性。要充分利用报纸、电视、互联网和新媒体广泛进行宣传，正确引导社会预期，积极回应社会关切，营造良好氛围。

（三）鼓励改革创新。各相关部门要研究建立综合监管“一件事”尽职免责制度，对严格依据法律法规履行监管职责、监管对象出现问题的，在创新探索中出现失误或偏差但依照有关规定决策、实施的，且勤勉尽责、未牟取私利的，不作负面评价，予以免责或者减轻责任。

唐河县综合监管“一件事”改革抽查事项清单

序号	抽查领域	抽查事项	检查对象	发起部门	配合部门
1	工程咨询单位抽查	工程咨询单位备案信息一致性及其他情况的检查	工程咨询单位	发展改革部门	市场监管领域 相关部门
		工程造价咨询企业的检查		住房城乡建设主管部门	
2	学校办学情况抽查	中小学教辅材料管理使用情况的检查	普通中小学	教育部门	市场监管领域 相关部门
		中小学课程教材（含国家课程教材和地方课程教材）用书选用情况的检查		教育部门	
		学校卫生情况的检查		卫生健康部门	
		学校疾病防治情况的检查		卫生健康部门	
		学校食堂食品安全情况的检查		市场监管部门	
3	游艺娱乐场所、歌舞娱乐场所经营卫生情况抽查	游艺娱乐场所、歌舞娱乐场所取得、公示相关许可证及其他情况的检查	越芳力生牛笈百斤或 何乙妖本项所、呱 替坎本场所	文化和旅游、卫 生健康部门	市场监管领域 相关部门
		游艺娱乐场所、歌舞娱乐场所卫生状况及卫生制度的检查		卫生健康部门	
4	宾馆、旅店监督抽查	宾馆、旅店取得许可证情况的检查	各类宾馆、旅店	公安、卫生健康 部门	市场监管领域 相关部门
		宾馆、旅店卫生情况的检查		卫生健康部门	
		宾馆、旅店消防情况的检查		消防救援机构	
		宾馆、旅店治安安全情况的检查		公安部门	
		三星级以上宾馆、酒店接收、传送境外电视节目情况		广播电视部门	
5	涉消耗臭氧层物质（ODS）的生产、使用、销售、维修、回收、销毁及原料用途等企业和单位的监管	消耗臭氧层物质含氢氯氟燃（HCFCs）年度生产配额、使用配额（100吨及以上）和使用备案（100吨以下）对销售ODS企业和单位备案情况的检查	HCFCs的生产企业和 使用企业 销售ODS企业和单位	生态环境部门	市场监管领域 相关部门
		对含ODS的制冷设备、制冷系统或者灭火系统的维修、报废处理，ODS回收、再生利用或者销毁等经营活动的单位备案情况的检查	含消耗臭氧层物质 的制冷设备、制冷 系统或者灭火系统 的维修、报废处 理，消耗臭氧层物 质回收、再生利用 或者销毁等经营活		
		副产四氯化碳（CTC）的甲烷氯化物企业合法销售和处置CTC情况的检查	副产四氯化碳 （CTC）的甲烷氯化		

序号	抽查领域	抽查事项	检查对象	发起部门	配合部门
		使用ODS作为化工原料用途的企业的ODS采购和使用情况的检查	使用ODS作为化工原料用途的企业		
6	生态环境监测机构监督检查	生态环境监测机构开展监测情况的检查	生态环境监测机构	生态环境、市场监管部门	市场监管领域相关部门
7	机动车排放检验机构检测情况抽查	机动车排放检验情况和设备使用情况检查	机动车排放检验单位	市场监管部门、生态环境厅	市场监管领域相关部门
8	民用枪支经营使用单位抽查	民用枪支制造企业经营情况的检查	民用枪支经营使用单位	公安部门	市场监管领域相关部门
		民用枪支配售企业经营情况的检查			
		民用枪支配置使用单位使用枪支情况的检查			
9	保安行业相关单位抽查	保安从业单位及其保安服务活动情况的检查	保安行业相关单位	公安部门	市场监管领域相关部门
		保安培训单位及其培训活动情况的检查			
10	爆破作业单位抽查	民爆物品储存库的检查	爆破作业单位	公安部门	市场监管领域相关部门
		爆破作业单位有关制度情况的检查			
		爆破作业单位作业情况的检查			
11	交通运输行业监管	道路危险货物运输企业检查	道路危险货物运输企业	交通运输部门	应急管理、市场监管等市场监管领域相关部门
		道路客运企业的检查	道路客运企业		
		道路运输新业态企业的检查	道路运输新业态经营企业		
		道路运输车辆达标管理情况的检查	道路运输车辆达标管理相关机构		
12	农业生产资料监管	农药监督检查	农药生产者、经营者，农药登记试验单位	农业农村部门	市场监管部门
		肥料监督检查	肥料生产经营者		
		通过农业机械推广鉴定的产品及证书监督检查	农业机械生产经营企业		
		种子监督检查	种子生产经营者		
		兽药监督检查	饲料和饲料添加剂生产企业和经营企业		
		饲料、饲料添加剂监督检查	兽药生产经营企业，兽药使用单位		

序号	抽查领域	抽查事项	检查对象	发起部门	配合部门
13	农业转基因生物安全检查	农业转基因生物安全监督检查	在我国境内从事农业转基因生物研究、试验、生产、加工、经营和进口、出口活动的单位和	农业农村部门	市场监管部门
14	牲畜、水生野生动物养殖加工情况的抽查	种畜禽质量监督检查	从事种畜禽生产经营的单位		
		水生野生动物及其制品利用活动的监督检查	利用水生野生动物及其制品的事业单位、企业、社会组		
15	消防安全检查	使用领域消防产品质量监督检查	使用领域消防产品	消防救援机构	市场监管领域相关部门
16	相关工业企业安全生产情况的抽查	企业安全生产有关制度制定、落实情况的检查	规模以上机械、轻工、烟草、纺织、建材企业	应急管理部门	市场监管领域相关部门
17	经营性互联网文化单位的抽查	经营性互联网文化单位经营情况的检查	经营性互联网文化单位	文化和旅游部门	公安部门、税务部门
18	营业性演出经营活动从业单位的抽查	营业性演出经营活动从业单位取得许可证或备案情况的检查	营业性演出从业单位		市场监管领域相关部门
		营业性演出经营活动从业单位经营情况的检查			
19	艺术品经营单位的抽查	艺术品经营单位从事艺术品经营活动的检查 艺术品经营单位备案情况的检查	艺术品经营单位		
20	旅行社抽查	旅行社取得许可证情况的检查	旅行社	文化和旅游部门	市场监管领域相关部门
		旅行社经营情况的检查			
21	汽车市场监管	新车销售市场监管	新车销售市场经营主体	商务、市场监管部门	税务部门
		二手车市场监管	二手车交易市场和二手车经营主体	商务部门	市场监管、税务部门
		报废机动车回收拆解活动监管	报废机动车回收拆解企业	商务部门	市场监管、生态环境、工业和信息化、交通运输部门
22	房地产市场监督执法检查	房地产估价机构监督检查	房地产估价机构		
		房地产开发企业监督检查	二级及以上资质房		

序号	抽查领域	抽查事项	检查对象	发起部门	配合部门
		物业服务企业监督检查	地产开发企业开展	住房城乡建设主管部门	市场监管领域 相关部门
23	建筑市场监督执法检查	建筑市场监督执法检查	在建房屋建筑和市政基础设施工程		
24	建筑市场消防情况的抽查	对建设工程消防设计审查、验收、备案抽查的监督检查	消防设计审查验收及备案的工程项目		
25	城镇污水处理设施监督检查	城镇污水处理设施污染防治情况的检查	城镇污水处理厂	生态环境部门	市场监管领域 相关部门
26	纳税人、扣缴义务人和其他涉税当事人的抽查	纳税人、扣缴义务人和其他涉税当事人履行纳税义务、扣缴税款义务及其他税法遵从情况的检查	纳税人、扣缴义务人和其他涉税当事人	税务部门	市场监管领域 相关部门
27	常压液体危险货物从业单位监督检查	常压液体危险货物罐车生产企业的检查	常压液体危险货物罐车生产企业	市场监管部门	交通运输部门
		常压液体危险货物罐体检验机构的检查	常压液体危险货物罐体检验机构		
28	出口货物生产企业稽查	对出口货物生产企业的稽查	出口货物生产企业	海关、市场监管部门	税务部门
29	人力资源市场监督检查	人力资源服务、劳务派遣用工等人力资源市场秩序的检查	经营性人力资源服务机构、劳务派遣相关单位	人力资源社会保障部门	市场监管
30	拍卖企业监督检查	拍卖企业依法经营有关情况的检查	拍卖企业	商务部门	市场监管部门
31	成品油零售经营企业监督检查	成品油零售经营企业依法经营有关情况的检查	成品油零售经营企业	商务部门	市场监管部门
32	人防从业企业经营行为监督检查	人防工程设计企业依法经营有关情况的监督检查	人防工程设计企业	人民防空办公室	市场监管领域 相关部门
		人防工程监理企业依法经营有关情况的监督检查	人防工程监理企业		
		人防工程防护设备定点生产安装企业依法经营和产品质量有关情况的监督检查	人防工程防护设备定点生产安装企业		
33	互联网上网服务经营单位抽查	许可证取得情况的检查	互联网上网服务经营	文化旅游部门	市场监管领域 相关部门
		经营情况的检查			
		消防情况的检查		消防救援机构	