

唐河县人民政府

关于 2020 年财政决算（草案）和 2021 年上半年财政预算执行情况的报告

—2021 年 10 月 15 日在县第十五届人大常委会第 36 次会议上

县财政局局长 杜景磊

主任、各位副主任、各位委员：

受县人民政府委托，我向县十五届人大常委会第三十六次会议作关于 2020 年财政决算（草案）和 2021 年上半年财政预算执行情况的报告，请予审议。

一、2020 年财政决算情况

2020 年，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，坚决贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，在县委的坚强领导和县人大的监督指导下，凝心聚力，攻坚克难，统筹推进疫情防控和经济社会发展，

全力做好“六稳”工作、落实“六保”任务，全县经济社会发展稳中有进、稳中向好，预算执行情况总体良好。

2020年，全县一般公共预算收入完成110210万元，占县十五届人民代表大会第五次会议审议通过预算110177万元的100%，同比增长8%。财政收入主要项目完成情况是：（1）税收收入完成77342万元，为预算的93%；（2）非税收入完成32868万元，为预算的120%。

县十五届人大常委会第三十次会议审议批准的2020年全县一般公共预算支出调整预算为702885万元，执行中加上上级追加支出和各类转移支付，全年实际支出715174万元，占调整预算的104%。主要支出项目完成情况是：（1）一般公共服务支出93354万元，为调整预算的100%；（2）公共安全支出18532万元，为调整预算的100%；（3）教育支出121055万元，为调整预算的106%；（4）科学技术支出18724万元，为调整预算的130%；（5）文化体育与传媒支出4118万元，为调整预算的95%；（6）社会保障和就业支出107197万元，为调整预算的98%；（7）医疗卫生支出97042万元，为调整预算的93%；（8）节能环保支出6352万元，为调整预算的100%；（9）城乡社区事务支出29031万元，为调整预算的102%；（10）农林水事务支出125997万元，为调整预算的108%；（11）交通运输支出15988万元，为调整预算的95%；（12）资源勘探电力信息等事务支出699万元，为调整预算的36%；（13）商业服务业等事务支出4068万元，为调整预算的107%；（14）

国土资源气象等事务支出 6038 万元,为调整预算的 100%;(15) 住房保障支出 28735 万元,为调整预算的 169%;(16) 粮油物资管理及储备事务支出 5486 万元,为调整预算的 84%;(17) 灾害防治及应急管理支出 961 万元,为调整预算的 36%;(18) 其他支出 424 万元,为调整预算的 4%;(19) 债务付息支出 2810 万元,为调整预算的 119%。

2020 年,全县一般公共预算收入完成 110210 万元,加上返还收入、上级转移支付、债券收入、市级补助、调入资金,合计总收入 734101 万元,与总支出 715174 万元及调出资金 9489 万元相抵后,结余 9438 万元,实现了收支平衡,略有结余的目标。

2020 年县本级政府性基金收入完成 300066 万元,占调整预算 300000 万元的 100%,加上调入资金、上年结余、上级新增追加基金收入、债券收入,全年政府性基金收入完成 553213 万元,政府性基金支出完成 553213 万元,收支相抵后实现了收支平衡。

2020 年全县社会保险基金收入完成 177449 万元,占预算的 98%,全县社会保险基金支出完成 173747 万元,占预算的 97%。

止 2020 年底,我县债务系统债务余额 48.6 亿元,综合债务率 57.2%,在全市处于较低水平。

回顾 2020 年的财政工作，全县财政部门围绕预算目标，积极发挥财政职能，认真贯彻落实县委各项重大决策部署，财政收入平稳增长，重点支出保障有力，为我县社会民生改善、重点建设项目推进提供了有力的资金支持。

（一）加强收入组织，着力提升财政保障能力。面对新冠疫情、减税降费政策等多重减收因素影响，积极加强运行情况分析，提前谋划主动作为，多措并举做大收入总量，2020 年我县一般公共预算加政府基金预算合计总财力突破百亿元大关，达到 120.3 亿元，净增 35 亿元，增速 41%，增幅全市第一。一是**一般公共预算收入稳步增长**。紧盯全年目标，认真分析收入形势，加强对重点企业税收监控，挖掘潜在税源，严格税收征管，做到应收尽收。2020 年全县一般公共预算收入完成 110210 万元，同比增长 8%，高出全市平均增幅 5 个百分点。税收占比为 70%，超全市平均税比 1 个百分点。二是**争取上级财政资金持续增长**。充分发挥省财政直管县的优势，加大上级财政资金争取力度，进一步壮大财政实力，利用上级资金的带动作用，为全县经济社会持续健康发展注入新的活力。2020 年争取上级转移支付和政策性资金 53.6 亿元，总量全市第一，同比增长 11.7%。其中：争取转移支付 21.5 亿元，同比增长 13.2%；争取政策性资金 32.1 亿元，同比增长 10.7%。三是**争取债券资金成倍增长**。2020 年争取债券资金 22.6 亿元，比 2019 年多 13.6 亿元，资金总量全省第二、全市第一，其中专项债 20 亿元，一般债 2.6 亿元。资金全部用于民生公益性项目建设，有效发挥了债券资金补短板、惠民生、稳投资、促发展的积极作用。

（二）积极财政政策，全面落实“六保”任务。为应对疫情冲击，进一步加大资金投入，聚焦就业、支持复工复产、教育、医疗等领域，兜牢民生底线，确保各项惠民政策落实落地。

一是保居民就业。全县社会保障和就业支出 10.7 亿元。城乡低保支出 14161 万元，惠及城乡低保对象 6.4 万人。认真落实中央关于小额担保贷款贴息的调整政策，全年发放 12810 万元贷款，帮助 854 人自主创业。

二是保基本民生。全年民生支出 57 亿元，同比增长 3.6%，占一般公共预算支出的 82%。筹措资金 12.1 亿元，支持教育事业高质量发展，其中拨付义务教育阶段“两免一补”补助资金 22923 万元，城乡校舍维修资金 12910 万元。筹措资金 5.8 亿元用于我县 3420 套保障性住房建设，解决困难家庭住房问题。筹措资金 9.7 亿元用于深化医疗卫生体制改革，公共卫生服务能力显著提升。争取彩票公益金 2417 万元，支持全民健身活动、特困供养机构建设等社会公益事业发展。

三是保市场主体。落实落细减税降费政策，全年减税降费 2.4 亿元，切实减轻实体经济负担。采取“两免三减”方式，对中小企业或个体工商户减免租金 230 万元。争取中小企业和民营经济发展专项资金 4996 万元，支持企业脱困发展，纾解企业困难，助力企业复工复产。为 68 家企业提供 32954 万元周转金，周转规模比 2019 年增长 35%；新增中小企业担保业务 90 笔，新增担保金额 44065 万元，同比增长 76.2%，切实帮助中小企业减轻疫情冲击，解决融资难、贷款难问题。

四是保粮食安全。拨付耕地地力保护补贴 21902 万元，农田建设补助资金 23826 万元，农业生产发展资金 3549 万元，大力支持农业生产。拨付农业保险补贴资金 4661 万元用于稳定粮食生

产、减少受灾损失。**五是保基层运转。**千方百计落实“三保”资金需求，坚持“三保”支出在预算安排上优先顺序，全力保障乡镇“三保”支出，维护社会大局稳定。全年财政投入保基层正常运转支出 15572 万元，其中保乡镇运转 11256 万元、保村级运转 4316 万元。

（三）优化支出结构，保障重点工作开展。一是**全力做好疫情防控工作。**把疫情防控作为最重要、最紧迫的工作来抓，千方百计筹措资金，全力支持打赢疫情防控阻击战。全县通过地方安排、上级专项补助、抗疫国债、社会捐赠等方式筹措疫情防控资金 5345.2 万元，确保人民群众不因担心费用问题而不敢就诊、不因资金问题而影响医疗救治和疫情防控效果。二是**决战决胜脱贫攻坚。**集中财力，科学调度资金，确保脱贫攻坚目标如期完成。2020 年统筹安排扶贫资金 33786 万元，用于基础设施、产业发展、农村危房改造、健康扶贫、教育扶贫等各类扶贫项目的实施。扎实开展扶贫九问及财政扶贫资金问题整改，完善扶贫资金动态监控系统，加大信息公开力度，确保扶贫资金安全、阳光、规范运行。三是**防范化解重大风险。**严格控制政府债务风险，坚守不发生区域性、系统性风险的底线。加强对政府债券资金的管理，坚持“资金跟着项目走”，推动项目建设早见成效，发挥债券资金使用效益。严格落实偿债责任，按时兑付 2020 年到期政府债券本息 3.9 亿元，做到控制增量，逐步消化存量，建立了防控债务风险长效机制。四是**大力支持污染防治。**筹措资金 6840 万元用于污染防治，其中拨付 545 万元用于五里河、小渭河污水治理，拨付 842 万元用于

大气污染防治，争取 1382 万元林业发展专项资金。**五是保障基础设施建设。**投入 2.75 亿元用于桐河防洪闸和生态水系修复。筹措资金 1.5 亿元用于迎宾大道等市政工程建设。安排 1.34 亿元用于河西城区供水工程建设。**六是深入推进乡村振兴。**全县农林水支出 12.6 亿元。争取美丽乡村财政奖补资金 3650 万元，用于我县 12 个中心村基础设施建设，显著改善农村生产生活环境。投入资金 510 万元，支持农村“厕所革命”实施。争取专项扶持资金 3905 万元，用于中央水库移民后期稳定发展。安排资金 1800 万元，支持农村集体经济发展，不断壮大村级集体经济实力。

（四）注重提质增效，增强财政资金效能。一是严格监管财政直达资金。当好“过路财神”，不做“甩手掌柜”，及时将上级下达的 9.2 亿元直达资金导入直达资金监控体系，将直达资金标识贯穿到分配、拨付、使用等整个环节，确保直达资金发挥“造血”功能，直接惠企利民。二是坚持过“紧日子”方针。进一步严格支出管理，不折不扣落实过“紧日子”有关要求，坚决压减部门一般性支出和非刚性、非重点、低效和无效支出，全年公用经费支出比年初预算压减 20%。三是积极盘活存量资金。严格执行中央及我省盘活财政存量资金政策有关规定，对于结余资金和超期未使用完毕的结转资金，一律收回统筹用于其他亟需资金支持的领域，弥补疫情冲击以及减税缺口，进一步提高财政资金使用效益，全年共盘活存量资金 3.6 亿元。四是加强财政监管和资金评审。2020 年先后组织开展了部门预决算、专项转移支付、政府采购、脱贫攻坚、私设“小

金库”、会计信息质量、预决算公开等监督检查，共查处各类违规事项 17 项，收缴、纠正违规资金 860 万元。完成评审项目 644 个，送审金额 910636 万元，审定金额 762847 万元，审减 147789 万元，审减率 16.23%。**五是推广运用 PPP 模式。**充分发挥财政资金杠杆撬动作用，吸引社会资金参与城市建设。全县共计入财政部 PPP 管理库项目 8 个，总投资 107.02 亿元。2020 年新入库项目 3 个，总投资 34.36 亿元，实际到位资金 3.89 亿元。**六是提高政府采购资金使用效能。**规范政府采购行为，加强对政府采购的监督，不断加快电子化政府采购工作步伐，实施政府采购科学化、精细化管理。全年政府采购实际规模 28743 万元，节约财政资金 1857 万元，节约率 6%。

（五）深化改革创新，提升财政治理能力。一是依法接受人大监督。认真贯彻执行县人大及其常委会有关预算决算的决议，严格落实向县人大常委会报告预算执行、政府债务管理情况制度。持续改进预算执行管理，结合县人大代表和人民群众普遍关心的热点难点问题、审计查出的突出问题等，不断完善支出预算和政策。加强服务人大代表工作，充分研究吸纳代表的意见和建议，提高建议办理质量，解决代表关注的实际问题。二是深化预算管理制度改革。预算编制严格按照“二上二下”的流程，报送县人民代表大会审议，确保预算编制做到公开、公平、公正，预算编制法制化水平进一步提高。严格执行《预算法》要求，切实做到“三不拨款”，即无预算安排不拨款、手续不齐全不拨款、无用款计划不拨款。三是全面推进预算绩效管理。初步建立“花钱必问效、无效必问责”的硬性约束机

制，扎实推进预算绩效管理向全方位、全过程、全覆盖发展。绩效自评实现提质扩围，凡纳入部门预算安排项目支出 30 万元以上的项目必须开展绩效自评，没有 30 万元以上的项目必须选取一个较大的项目自评，自评范围覆盖全县 112 个预算单位，评价资金 6.6 亿元。开展重点项目直评，选取五里河渡改桥工程、体育场 400 米跑道、托养中心三个项目进行重点绩效评价，评价总资金 1 亿元。

四是加强国有资产监督管理。健全完善国有资产配置、使用、处置、收入上缴等制度体系，加强国有资产日常监管。认真落实国有资产管理报告制度，向人大常委会全面报告我县企业国有资产、行政事业性国有资产管理情况，推进国有资产管理公开透明，不断加强国有资产管理 and 治理体系建设。

五是做好“一卡通”发放工作。我县作为全省惠民补贴“一卡通”系统试点县之一，2020 年 6 月底“一卡通”系统与预算执行系统和代发银行系统成功对接，实现了所有惠农资金全部纳入“一卡通”系统，实行一人一卡，集中统一发放。全年通过“一卡通”发放 38 项补贴项目，补贴资金 4.9 亿元，惠及全县 98 万人。

六是完成投融资平台市场化转型。在全省率先完成鸿翔公司市场化转型，注入固定资产 74 亿元，共组建 13 家分公司。2020 年营业收入 11.7 亿元，净利润 1.1 亿元，纳税额 2.3 亿元，初步实现了融资公司集团化、实体化、市场化。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，财政工作中仍存在一些不容忽视的问题：财政收支平衡压力不断增加，收支结构有待优化，资金统筹安排使用机制有待完善，绩效管

理和信息公开力度有待加大，财政精细化、科学化管理水平有待提高等。对于这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、2021 年上半年财政预算执行情况

今年以来，面对严峻复杂的宏观经济环境，财政部门敢于担当，主动作为，充分发挥财政职能作用，协调推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，较好地完成了上半年各项财政工作任务，财政运行的质量和效益得到有效提高。

1. 公共财政预算执行情况。2021 年县十五届人民代表大会第六次会议审议通过的全县一般公共预算收入为 120000 万元，上半年，全县一般公共预算收入完成 75166 万元，为预算的 63%。主要收入项目完成情况是：（1）税收收入完成 45416 万元，为预算的 54%；（2）非税收入完成 29750 万元，为预算的 82%。

上半年，全县一般公共预算支出完成 383400 万元，为预算的 73%。主要支出项目完成情况是：（1）一般公共服务支出 43384 万元，为预算的 89%；（2）公共安全支出 10663 万元，为预算的 83%；（3）教育支出 73840 万元，为预算的 82%；（4）科学技术支出 6737 万元，为预算的 198%；（5）文化体育与传媒支出 1799 万元，为预算的 82%；（6）社会保障和就业支出

80296 万元，为预算的 75%；（7）卫生健康支出 67291 万元，为预算的 73%；（8）节能环保支出 2430 万元，为预算的 96%；（9）城乡社区事务支出 21846 万元，为预算的 85%；（10）农林水事务支出 42580 万元，为预算的 69%；（11）交通运输支出 5025 万元，为预算的 69%；（12）资源勘探电力信息等事务支出 350 万元，为预算的 98%；（13）商业服务业等事务支出 1900 万元，为预算的 97%；（14）自然资源海洋气象等事务支出 1639 万元，为预算的 98%；（15）住房保障支出 6179 万元，为预算的 72%；（16）粮油物资管理事务支出 2972 万元，为预算的 65%；（17）灾害防治及应急管理支出 2011 万元，为预算的 97%；（18）其他支出 12458 万元，为预算的 90%。

2. 政府性基金预算执行情况。全年收入预算数为 300000 万元，上半年完成 117396 万元，为预算的 39%；全年总支出预算数为 386467 万元，上半年完成 307218 万元，为预算的 79%。

3. 社会保险基金预算执行情况。全年收入预算数为 191733 万元，上半年完成 87106 万元，为预算的 45%；全年支出预算数为 190694 万元，上半年完成 107206 万元，为预算的 56%。

4. 国有资本经营预算执行情况。全年收入预算数为 28000 万元，上半年完成 24979 万元，为预算的 89%；全年支出预算数为 28000 万元，年终将全部调入一般公共预算支出。

上半年，财政预算执行主要有以下特点：

（一）坚持减税降费与依法征管并重，促进了财政收入稳步增长。一是认真落实减税降费政策。落实好小微企业、科技企业、民生项目等税收优惠政策，上半年因税率调整减少各类税收 1.7 亿元；继续清理规范行政事业性收费，因部分收费项目调整为省级收入，我县减收 1600 多万元。二是**加强税收征管**。严格按照“依法征收，强化监管，依法减免，强化服务”原则，依法依规组织财政收入，杜绝乱收费行为；努力挖掘税收潜力，加大对政府投资项目、房地产和建筑业、物流业、河砂开采等重点行业执收力度，防范税收流失；落实征管考核，严格按照年初制定的《财税工作考评办法》，对有收入任务的县直单位和乡镇收入组织工作进行量化考评，并及时兑现奖惩。上半年我县一般公共预算收入完成 75166 万元，占预算的 63%，同比增长 10%，超序时进度 13 个百分点，进度全市第一，圆满实现“双过半”。

（二）坚持扩大投资与防范风险并重，促进了经济社会健康发展。一是认真落实积极的财政政策。在收入增长的基础上，不断加大投入力度，上半年财政总支出 69 亿元，确保了四大专班项目的顺利实施，有力支持了第四污水厂、棚户区改造、城区道路升级等一大批城建项目的快速推进。二是**主动向上争资**。坚持把争取上级资金和项目支持作为增强地方可用财力的重要举措，紧盯上级政策变化和资金投向，加强沟通联系，使上级对我县的支持力度明显加大。上半年争取各类政策性资金和转移支付 46 亿元，同比增长 10.8%，大幅提升了财政保障能力。三是**加强政府性债务管理**。严格控制新增债务，确保债务

规模不超过债务限额，在债务防控的同时，积极争取省财政债券，上半年争取债券资金 10.35 亿元，全市第二，实际到位资金 7.82 亿元，全市第一。

（三）坚持厉行节约与改善民生并重，促进了民生福祉不断增强。在收支矛盾突出的情况下，始终坚持以人民为中心的发展理念，积极优化支出结构，持续压缩一般性支出，不断加大保障和改善民生的力度，努力让发展成果惠及全县人民。上半年全县一般性支出同比下降 5.4%，而一般公共预算支出中用于民生的支出达到 31 亿元，占全县一般公共预算支出的 82%。

一是教育支出 7.4 亿元。拨付基础设施建设资金 1.33 亿元，用于文峰高中、一高及党校改扩建。安排“两免一补”及义务教育阶段营养餐保教费、高中中职免学费、住宿费 1.1 亿元。发放全县教师工资及津补贴 5 亿元。

二是社会保障和就业支出 8 亿元。安排 2.28 亿元用于机关事业单位养老保险的正常发放。拨付 1.7 亿元困难群众补助资金。投入 1.8 亿元用于幸福大院和敬老院建设。

三是卫生健康支出 6.7 亿元。安排 3.7 亿元用于城乡居民医疗保险。投入 1467 万元全面落实公立医院药品零差价政策、乡镇卫生院基本药物补助制度，切实解决老百姓看病贵问题。投入 5700 万元用于提升基本公共卫生服务水平。

四是农林水事务支出 4.3 亿元。拨付 2.17 亿元耕地地力保护补贴和 3991 万元实际种粮一次性补贴，安排 1674 万元用于全县大中型水库后期维护。

（四）坚持深化改革与加强监督并重，促进了财政管理水平全面提升。一是**全面推行预算管理一体化系统建设。**为确保预算管理规范高效，实现对预算管理全流程的动态反映和有效控制，按照省财政厅统一安排部署，我县加快了预算管理一体化系统的建设步伐。上半年已完成预算单位基础信息采集、国库集中支付流程处理、单位会计核算和预算项目库录入等工作，下半年试运行后，明年将正式运行。二是**深化国库管理制度改革。**加大国库直接支付力度，上半年累计支付金额 43.5 亿元，其中直接支付 35.8 亿元，直接支付比例达到 82%，进一步提升了财政资金拨付效率。三是**加强政府采购制度体系建设。**有效规范政府采购行为，上半年政府采购金额 38750 万元，节约资金 2050 万元，节约率 5.29%。四是**强化财政投资评审工作。**不断提高财政资金使用的规范性和有效性。上半年累计审结各类工程项目 393 个，审定项目资金 45.3 亿元，审减资金 4.9 亿元，审减率 9.7%。五是**规范国资国企监管。**出台行政事业单位国有资产管理规定，认真落实向人大常委会报告国有资产管理情况制度，进一步规范行政事业单位国有资产管理，维护国有资产的安全完整。提高鸿翔公司等国有企业综合实力，通过重组整合资产等方式，推动国有企业实体化运营，做优做大国有企业运作承载能力。六是**严格落实财政资金直达机制。**建立直达资金台账，实行预算单独下达、库款单独调拨、资金点对点支付到最终收款人，实现直达资金全覆盖、全链条监控，确保资金流向明确，真正发挥惠企利民的作用。上半年共拨付直达资金 12 亿元。七是**推进“一卡通”纵深发展。**今年以来，为方便农户查询补贴资金，我县在各乡镇开通了查询

权限，农户可以在乡镇财政所直接查询发放情况，使享受补贴的农户不出乡就能查询补贴发放情况。上半年，我县通过“一卡通”成功发放 35 个补贴项目 6.1 亿元，惠及 143 万人。八是加强审计整改。对照 2020 年审计报告，不断完善整改措施，确保整改实效。审计发现的滞留非税收入 21237 万元，已全部入库；为尽快拨付滞留资金，县财政局下达督催函，要求相关项目实施单位加快施工进度，进而按进度形成实际支出，上半年已拨付滞留资金 1.6 亿元；为解决暂付款过高问题，县财政局制定暂付款回收计划，上半年经过不懈努力收回冲销暂付款 5200 万元。

总体看，上半年我县的财政工作虽然取得了一定成绩，但仍存在一些亟待解决的问题：财政收支矛盾依然突出，税比偏低，基金收入低于序时进度等。对于这些问题，我们将高度重视，深入分析原因，采取有力措施，认真加以解决。

三、2021 年 1-9 月预算执行情况

（一）一般公共预算收支情况

1. 1-9 月份，全县一般公共预算收入累计完成 99321 万元，同比增长 12%，占预算的 83%，进度全市第四。其中：税收收入累计完成 64437 万元，同比增长 16%，占一般公共预算

收入的比重为 65%；非税收入累计完成 34883 万元，同比增长 5%。

2. 1-9 月份，全县一般公共预算支出累计完成 613575 万元，同比增长 6%，总量全市第二，“三保”、重点项目建设得到有效保障。

（二）政府性基金收支情况

1-9 月份本级政府性基金收入 19.8 亿元，占预算的 60%，上级分配专项债券收入 29.11 亿元，合计基金财力 48.9 亿元。政府性基金预算支出 51.4 亿元，占预算的 87%。

（三）社会保险基金收支情况

1-9 月份社会保险基金收入完成 169016 万元，占预算的 88.15%；社会保险基金支出完成 155004 万元，占预算的 81.28%。

（四）国有资本经营收入情况

1-9 月份国有资本经营收入累计完成 30119 万元，占预算的 100%。

四、下一步财政主要工作

在下一步工作中，面对严峻的经济形势和艰巨的财政工作任务，我们将进一步坚定信心和决心，迎难而上，全力以赴，努力完成全年各项财政工作任务，重点做好以下五方面工作。

（一）突出稳中求进，在做大收入蛋糕上稳中有为。一是继续把抓好收入组织作为财政工作的重中之重。强化税收征管，坚持依法治税，定期召开财税联席会，建立健全税收分析、征收管理、纳税评估、税务稽查“四位一体”互动机制，切实抓好重点区域、重点税源、重点税种的有效监控，努力挖潜增收，不断提高收入质量，弥补上半年收入短板。强化非税收入征管，加大国有资源有偿使用清收力度，拓宽增收渠道，确保应收尽收。二是紧盯政策，做好对接，努力争取政策性财源。认真研判中央“十四五”规划建议及省、市有关政策，创新工作思路，密切关注专项债券、乡村振兴等方面的政策走向，把准政策要点，积极对接汇报，立足全县实际，争取在更高层次、更广领域争取政策、项目和资金的支持。

（二）突出培植财源，在壮大财源基础上主动作为。一是通过财政支持、平台市场化融资等多种方式，支持产业集聚区建设，完善配套设施功能，保障园区企业生产经营需要，提升园区聚集项目的能力。二是按照“积极的财政政策要更加积极有为”的要求，做好财源建设工作。用足用好各项援企稳岗、金融支持政策，继续加大减税降费力度，保护好市场主体，促进全县经济平稳运行。三是综合运用财政贴息、奖补、担保等方式，打好财政金融组合拳，进一步发挥财政资金“四两拨千

斤”的引导作用，支持实体经济发展，优化供给结构，补齐产业链供应链短板，有效解决我县产业发展难题，全力支持“一主一新一特”产业布局深入实施。

（三）突出民生保障，在优化支出结构上奋发而为。坚持把保障和改善民生作为公共财政的优先方向，财政支出重点向与人民群众生活直接相关的民生领域和经济发展的重点领域倾斜。积极调整财政支出结构，继续加大对教育、社会保障、医疗卫生等民生和社会事业领域的投入。进一步完善城乡义务教育和普通高中教育经费保障机制，落实各类学生资助政策，促进义务教育均衡发展和城乡基本公共教育服务均等化。推动社会保障和就业体系建设，全面落实城乡居民基本养老保险制度，完善社会救助制度。加大公共卫生体系建设和重大疫情防控救治体系建设的投入。支持就业优先，完善就业创业政策，强化就业服务，做好高校毕业生、退役士兵、农民工等重点群体就业。统筹安排污染防治专项资金，继续打好蓝天碧水净土保卫战。

（四）突出城乡统筹，在推进乡村振兴上积极作为。保持三农财政投入只增不减、总体稳定，统筹做好巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接。一是建立健全财政支持乡村振兴战略政策体系和多元投入保障机制，积极拓宽实施乡村振兴战略资金来源，为乡村振兴提供坚实财力支撑，推动农业大县向农业强县转变。二是落实藏粮于地、藏粮于技战略，全力支持解决好种子和耕地问题，加强高标准农田和农田水利建设资金

投入，着力推动农业产业发展壮大，继续巩固提升产粮大县地位。

（五）突出绩效监管，在强化财政管理上开拓勇为。一是认真接受人大监督，主动向人大请示报告，及时做好预算调整、报批等工作。二是推进零基预算。把讲求绩效作为预算管理的重要导向，推进零基预算与绩效管理充分融合，建立跟踪评价机制。健全绩效结果与支出预算挂钩机制，按照奖优罚劣的原则，对绩效好的政策和项目原则上优先保障，评价结果未达到标准的，按一定比例压减、暂停或取消安排项目资金。三是加强财政绩效管理。进一步加强财政管理绩效综合评价，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，提高财政资源配置效率和使用效益。四是强化政府债务管理。强化政府债务限额管理，严控增量、妥善处理存量，继续做好地方政府债务置换、隐性债务化解及政府债券还本付息工作，积极防范债务风险。五是防控财政风险。完善内控制度体系建设，强化监督检查职能，将财务管理作为日常监督检查重点。加强对财务人员培训教育，增强财务人员法律意识、责任意识，提高财务人员的综合素质，有效防范财务风险。

主任、各位副主任、各位委员，今年的财政工作任务依然繁重。我们将继续在县委的正确领导和县人大的监督指导下，切实履行财政职责，创新工作机制，求真务实，扎实工作，确保全年各项财政工作目标任务顺利完成。

报告完毕，敬请各位代表对财政工作提出宝贵意见。

- 附件：1. 唐河县 2020 年一般公共预算收支决算表
2. 唐河县 2020 年政府性基金收支决算表
3. 唐河县 2020 年社会保险基金收支决算表
4. 唐河县 2021 年上半年一般公共预算收入完成情况表
5. 唐河县 2021 年上半年一般公共预算支出完成情况表
6. 唐河县 2021 年上半年政府性基金收支完成情况表
7. 唐河县 2021 年上半年社会保险基金收支完成情况表
8. 唐河县 2021 年上半年国有资本经营预算收支完成情况表
- 况表