

唐河县农业农村局

唐河县 2019 年高标准农田建设项目 绩效评价报告

市财政局：

为全面检验唐河县 2019 年高标准农田建设项目资金使用绩效，考核资金预期绩效目标的实现程度、支出效率和综合效果，进一步提高财政支出的管理水平，根据《南阳市财政局关于开展 2019 年度市级财政支出重点项目绩效评价工作的通知》（宛财效〔2020〕1 号）精神，结合我县 2019 年高标准农田建设工作实际，积极组织涉及绩效评价范围的项目乡镇领导和技术人员对 2019 年高标准农田建设项目资金共 20000 万元的使用情况实施了绩效评价，形成了本绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目单位基本情况

为进一步加强我县粮食生产核心区建设工作，加快高标准农田建设，经县政府研究，决定成立唐河县高标准农田建设工作领导小组，负责安排部署工作任务、考评考核、对高标准农田建设工作中重大问题进行综合协调等。领导小组下设办公室，办公室设在农业农村局，负责领导小组日常工作、

督促落实领导小组决定事项、承办领导小组交办的其他事项。

（二）项目基本情况

我县 2019 年 13 万亩高标准农田建设项目，总投资 2 亿元，其中：中央资金 11691 万元，省财政资金 7008 万元，县级配套资金 1301 万元。涉及张店镇 4 万亩，毕店镇 2.7 万亩，苍台镇 2 万亩，少拜寺镇 2 万亩，咎岗乡 1.3 万亩，桐寨铺镇 1 万亩。

该项目由唐河县农业农村局主管，高标准农田建设工作领导小组负责实施，由河南省江淮水利勘测设计有限公司、南阳市御龙建筑水利水电工程有限公司等有设计资质的公司作为项目规划和勘测设计单位。主要建设内容有：土壤改良、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程。

（三）项目资金情况

2019 年南阳市农业农村局于 2019 年 6 月下发《南阳市农业农村局关于唐河县 2019 年高标准农田建设项目初步设计的批复》（宛农〔2019〕39 号）和《南阳市农业农村局关于 2019 年度农田建设项目实施计划的批复》（宛农〔2019〕44 号），确定我县 2019 年高标准农田建设任务 13 万亩，投资 2 亿元，其中：中央资金 11691 万元，省财政资金 7008 万元，县级配套资金 1301 万元。县级配套资金全额配套到位。

（四）项目绩效目标

总体目标为：通过整治坑塘、新建拦河坝、建桥、疏浚

沟渠、新修田间道路、植树造林等项目建设，建立和完善农田灌排体系及农业生产服务体系，提高项目区抵御自然灾害的能力，完成改善项目区的生态环境和农业生产条件，特别是农田灌溉排水条件，确保农业生产的可持续发展，增加以粮食、油料为主的农产品特别是粮食产量的提高。项目建成后外形应达到“田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能浇、涝能排、渍能降”，内涵应达到“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”。以综合标准为指导，细化完善水利、农业、田间道路、林业等主要措施标准，实现农业综合开发项目规划设计科学化、农业建设标准化、服务功能社会化、生产经营产业化、开发管理规范化、村容村貌整洁、生态环境优美，村民生活富裕的建设目标，达到经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

该项目的年度目标为：

- 1、土壤改良。改良土壤 12.9 万亩，投资 161.25 万元。
- 2、灌溉和排水。(1)新建塘堰（坝）34 座，小型拦河坝 6 座，投资 1092.85 万元。(2)农用井 1151 眼，投资 4644.95 万元。(3)疏浚沟渠 126.49 公里，衬砌明渠（沟）2.6 公里，投资 185.44 万元。(4)农桥 556 座，跌水 2 座，投资 1261.73 万元。(5)地埋管道 294.65 公里，投资 1558.34 万元。以上五项共投资 8746.01 万元。
- 3、田间道路。修建田间硬化道路 108.75 公里。投资

6803.88 万元。

4、农田防护。建设农田林网 166039 米。其中：五角枫 34994 棵，冬青 20885 棵，国槐 24500 棵，共计植树 85499 棵。投资 319.4 万元。

5、农田输配电。架设 10KV 高压输电线路 51.39 公里，低压输电线路 415.08 公里，变压器 145 台。投资 3623.2 万元。

二、绩效目标完成情况

1、土壤改良。计划改良土壤 12.9 万亩，实际完成改良土壤 12.9 万亩，占计划建设任务的 100%。

2、灌溉和排水。①计划新建塘堰 34 座，由于项目变更减少 7 座，实际完成塘堰 27 座，占计划建设任务的 80%；计划新建小型拦河坝 6 座，由于项目变更增加 1 座，实际完成小型拦河坝 7 座，占计划建设任务的 117%。②计划新建农用井 1151 眼，由于项目变更减少 2 眼，招投标结余资金增加 8 眼，实际完成农用井 1157 眼，占计划建设任务的 101%。③计划建设疏浚沟渠 126.49 公里，衬砌明渠（沟）2.6 公里，由于项目变更减少 9.3 公里，实际完成疏浚沟渠 119.79 公里，占计划建设任务的 95%。④计划新建农桥 522 座，由于项目变更增加 1 座，招投标结余资金增加 4 座，实际完成农桥 527 座，占计划建设任务的 101%；计划新建涵洞 34 座，招投标结余资金增加 1 座，实际完成涵洞 35 座，占计划建设任务的 103%。⑤计划新建地埋管道 294.65 公里，实际完

成地埋管道 294.65 公里，占计划建设任务的 100%。

3、田间道路。计划修建田间硬化道路 108.75 公里，招标投标结余资金增加 0.37 公里，实际完成田间硬化道路 109.12 公里，占计划建设任务的 100%。

4、农田防护。计划建设农田林网 166039 米，其中：栾树 34994 棵，冬青 20885 棵，国槐 24500 棵，共计 85499 棵。实际完成农田林网 166039 米，其中：栾树 34994 棵，冬青 20885 棵，国槐 24500 棵，共计 85499 棵。占计划建设任务的 100%。

5、农田输配电。计划架设 10KV 高压输电线路 51.39 公里，由于项目变更增加 0.83 公里，实际完成架设 10KV 高压输电线路 52.22 公里，占计划建设任务的 102%；计划敷设低压输电线路 415.08 公里，由于项目变更增加 3.86 公里，实际完成敷设低压输电线路 418.94 公里，占计划建设任务的 101%，计划安装变压器 145 台，由于项目变更减少 2 座，实际安装变压器 143 台，占计划建设任务的 99%。

三、项目绩效状况分析

通过唐河县高标准农田建设领导小组对该项目的书面评价和现场抽样核查，唐河县 2019 年高标准农田建设项目的实施，使项目区农业生产条件得到明显改善，抗御自然灾害能力大大增强，农业综合生产能力进一步提高，有效地促进了当地农业和农村经济的发展，实现了提高地力、提高产量和增加效益的综合目标。

（一）经济效益和社会效益

项目实施后，项目区年直接受益农户 22180 户，84389 人，直接受益农民年纯收入增加总额 4816.92 万元，群众满意度 100%。一是改善了农业生产条件。项目新增和改善灌溉面积 13 万亩，新增和改善排水达标面积 13 万亩，新增高效节水灌溉面积 5 万亩，年节约水量 1308.84 万立方米，为发展现代农业奠定坚实基础。二是调整和优化了农业种植结构，农产品生产能力和农业竞争力明显提升。新增粮食生产能力 1460.94 万公斤，新增经济作物生产能力 328.41 万公斤。项目的实施，不但为项目区农民提供了短期和长期就业，而且还将促进项目区劳动力的转移。在项目建设过程中，项目区农民直接参与工程建设，根据初步统计，在项目建设期间，增加短期就业 1000 多人。项目建成后，随着水利基础设施的改善、农业生产机械化程度的提高，种植业生产劳动强度降低，可节约大量劳动力，剩余劳力可以从事其它产业或外出务工，农民的就业门路和渠道更加广泛。项目建设不仅会为项目区农业及农户带来较大的经济效益，增加了项目区农民的收入，促进当地经济发展，而且还为非项目区发展树立了样板与模式，产生良好的示范作用。三是巩固完善农村承包经营机制，通过项目区工程建设，改善了农业生产条件、农民生活条件和农村环境条件，促进美丽乡村建设，有利于构建农村和谐社会，巩固完善农村承包经营机制。四是可以增加地方财政收入。通过项目工程建设，政府可以增加

建筑业税收 1600 多万元。

（二）生态效益

项目将新增农田林网防护面积 5.25 万亩，大大改善项目区农业生态环境质量。项目区的林木覆盖率由项目前的 8% 提高到 12% 以上。农田林网防护体系的建立，可以调节田间小气候，绿化、美化环境，维护生态平衡，保护农作物生长，具有明显的生态效益。据专家测定，在覆盖率为 8% 和 12% 防护林控制下的农田，干旱季节 20cm 土层内，前者比后者土壤平均含水量高 7%，土壤有机质含量高 10%。干热风天气，风速降低 15%，土壤蒸发量减少 18%，空气相对湿度提高 8.3%，最高气温降低 0.6~1.0℃，有利于改善农作物生长条件。

工程建设完成后，将从根本上改善区域内缺水状况，改善土壤的水文条件，使其不良物理状况有明显改善，同时改善了项目区的空气湿度及温度，使农田小气候更适宜植被和各种作物生长。同时，地面排水系统更加完善，林渠沟路一体化，绿化和农作物结构优化调整，有利于水土保持，有效地遏制水土流失现象发生。

四、主要存在问题

我县高标准农田建设项目进展顺利，效果明显。但与上级要求相比还存在一定的差距。主要表现在项目建设过程中进展不平衡。有的工程进展较快，有的工程进展缓慢。主要原因是：一是受市场因素影响，部分建材价格上涨，单位运输成本增加，造成施工利润降低，施工企业不积极。二是项

目所在地的个别村镇群众、部分企业对高标准农田建设项目认识不足、重视不够、落实不到位，影响了工程进度。在以后施工中，要充分考虑到各方面因素对施工进度的影响，提前建立风险共担机制，同时加大宣传力度，提高各级领导和施工企业及项目区群众对高标准农田建设重要性的认识，营造宽松和谐的施工环境。

五、下一步工作举措

在总结以往高标准农田建设经验的基础上，下步要在以下方面进一步做好工作：

（一）加强组织领导，整合各方力量。县委、政府要把推进高标准农田建设作为全县“三农”工作的头号工程、作为实施乡村振兴战略的基础工程来抓。县政府成立由县发改、财政、农业农村等 20 多个单位负责人和各乡镇长为成员的唐河县高标准农田建设项目领导小组，办公室设在农业农村局。各乡镇参照县里要分别成立相应的领导小组，加强对该项工作的领导。各乡镇、各参建单位要密切配合，形成工作合力，确保政策支持到位、资金投入到位、技术指导到位、监督管理到位，为高标准农田建设提供有力保障。

（二）坚持统一标准，保证建设质量。在高标准农田建设中，要把高标准农田建设通则及有关技术标准，作为县高标准农田建设的唯一标准，要在建成土地平整肥沃、灌排设施配套、田间道路畅通、农田林网达标、生产方式先进、村庄环境整洁、服务设施健全、连片集约经营、产出效益较高、

建后管护到位等方面下功夫。为保证建设质量，要从项目规划、设计、实施、监管、检查、验收、管护等全环节下功夫，强化管理，为高质量建设提供保障。

（三）坚持考核引领，落实工作责任。县政府实行农业专班会汇报、月通报、年考核的办法，把高标准农田建设纳入乡镇党委政府农村经济发展考核和乡村振兴重点工作考核内容，形成上下联动、部门齐心、协同推进的高标准农田建设责任体系，要把高标准农田建设作为专项督查内容，加强督促检查，切实增强各级组织和相关单位的责任心和使命感。

唐河县农业农村局

2020年11月15日



南阳市2019年农田建设项目绩效评价指标表

项目单位名称: 唐河县高标准农田建设工作领导小组办公室 (公章)

单位负责人: 王志刚 (签章)

填报人: 刘晗 (签章)

电话号码: 18638953996

单位地址: 唐河县农业农村局

项目起止时间: 2019.12.24-2020.8.31

项目验收单位: 唐河县农业农村局

报送日期: 2020年8月31日

南阳市2019年农田建设项目绩效评价基本指标表

评价02表

附表二: (自项目实施日至2020年8月31日)

单位: 万元

项目	行次	金额	项目	行次	金额	项目	行次	金额
栏次	—	1	栏次	—	2	栏次	—	3
项目计划资金投入总额	1	20000	项目实际到位资金	9	20000	专项资金到位率	17	20000
其中: 中央财政资金投入金额	2	11691	其中: 中央财政实际到位资金额	10	11691	其中: 中央财政资金到位率	18	11691
省级财政资金投入金额	3	7008	省级财政实际到位资金额	11	7008	省级财政资金到位率	19	7008
市级财政资金投入金额	4		市级财政实际到位资金额	12		市级财政资金到位率	20	
县区级财政资金投入金额	5	1301	县区级财政实际到位资金额	12	1301	县区级财政资金到位率	21	1301
项目单位自筹资金投入金额	6		项目单位自筹资金实际到位额	14		项目单位自筹资金到位率	22	
项目实际到位资金总额	7	20000	项目实际使用资金总额	15	20000	专项资金使用率	23	20000
项目实际到位资金总额	8	20000	政府集中采购(招标)资金总额	16	20000	政府集中采购(招标)资金比率	24	20000

填表人: 刘晗

审核人: 王志刚

南阳市2019年农田建设项目绩效评价指标表

(自项目实施日至2020年8月31日)

评价01表

项目	行次	金额	项目	行次	数额
栏次	—	1	栏次	—	2
一、项目计划投入资金总额	1	20000万元	1、项目建设所需材料、设备购置及施工支出	14	18828.54万元
1、中央财政计划投入金额	2	11691万元	2、前期工作费	15	550.86万元
2、省级财政计划投入金额	3	7008万元	3、工程招投标费	16	
3、市级财政计划投入金额	4		4、工程监理费	17	274.34万元
4、县区级财政计划投入总额	5	1301万元	5、项目管理费	18	346.26万元
5、项目单位计划自筹资金金额	6		四、项目分布情况	19	
二、项目资金实际到位总额	7	20000万元	项目分布乡镇个数	20	6个
1、中央财政实际投入金额	8	11691万元	项目分布村庄个数	21	30个
2、省级财政实际投入金额	9	7008万元	五、受益人数	22	84359人
3、市级财政实际投入金额	10		六、验收情况	23	
4、县区级财政实际投入金额	11	1301万元	1、合格	24	合格
5、项目单位实际投入自筹资金金额	12		2、不合格	25	
三、项目建设实际支出资金总额	13		3、正在申请验收	26	

填表人: 刘晗

审核人: 王志刚

农田建设项目建设情况统计表

县区		项目建设情况																												
		地力培肥 (亩)		管灌 (亩)		喷灌 (亩)		塘堰坝 (座)		小拦河坝 (座)		农用井 (座)		泵站 (座)		开挖疏浚 (公里)		衬砌渠道 (公里)		排水暗渠管 (公里)		水闸 (个)		渡槽 (个)		农桥 (个)		涵洞 (个)		
计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	
129000	129000	93350	93350	280	280	34	27	6	7	1151	1157			126.5	119.8	2.6														
跌水 (个)		其它 (个)		1、机耕路 (公里)		其中硬化道路 (公里)		2、生产路 (公里)		农田林网 (米)		10kv以下高压 (公里)		低压输电 (公里)		变压器 (台)		配电箱屏 (处)												
计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	计划数	完成数	
2				108.8	109.1	108.8	109.1			2E+05	2E+05	51.39	52.22	415.1	418.9	145	143													

数值保留两位小数。

填表人: 刘晗

审核人: 王志刚